

République Algérienne Démocratique et Populaire
Ministère de l'Enseignement Supérieur et de la
recherche scientifique
Université Abderrahmane MIRA –BEJAIA



La Faculté de droit

Organise
Un Colloque National sur le Thème

La gestion déléguée de services publics par des personnes privées

Campus Aboudaou
27-28 Avril 2011

Proposé par :

- Pr. Zouaïmia Rachid
- Dr. Boudrioua Abdelkrim

TEL/ FAX : 034.22.93.57

E mail : facdroit_bej@yahoo.fr
rachidzr@yahoo.fr
kboudrioua@yahoo.fr

PROBLEMATIQUE

La période de l'Etat interventionniste est marquée par la coïncidence entre service public et organismes publics en ce sens que les missions d'intérêt général relèvent soit directement de l'administration publique (gestion en régie), soit de personnes publiques placées sous le régime de l'établissement public.

Une telle règle est aujourd'hui largement remise en cause à la faveur des mutations que connaît le paysage politique et économique du pays. Depuis les années 1990, on assiste à la mise en place d'une nouvelle politique de libéralisation qui touche d'abord le secteur marchand à travers le processus de privatisation des entreprises publiques. Une telle politique de libéralisation a été étendue à des activités érigées en services publics : on assiste dès lors à une profonde mutation de la notion de service public dans le sens où il est mis fin au monopole de l'Etat dans un certain nombre de secteurs et activités.

- Il en est ainsi dans les activités industrielles et commerciales qui, en dépit de leur ouverture à la concurrence, restent marquées par des considérations de service public. C'est le cas de la distribution de l'électricité et du gaz, de la poste et des télécommunications, de l'eau et de l'assainissement, du transport aérien, du transport ferroviaire, ...

- La libéralisation affecte également des services publics à caractère administratif. C'est le cas des services publics ayant pour objet la protection sanitaire, ceux à vocation éducative et culturelle

(établissements hospitaliers privés ; établissements privés de formation professionnelle ; établissements privés d'éducation et d'enseignement ; établissements privés de formation supérieure).

- Tel est le cas également des ordres professionnels investis d'une mission administrative de service public en ce qu'ils reçoivent pour mission d'encadrer et de veiller à la discipline de certaines professions libérales (médecins, pharmaciens, dentistes ; avocats ; architectes ; géomètres experts fonciers ; experts comptables, commissaires aux comptes et comptables agréés ; traducteurs interprètes officiels ; Syndic-administrateurs judiciaires ; commissaires-priseurs ; notaires ; huissiers).

Libéralisation ne signifie pas que de telles activités ont été soustraites au régime du service public pour se voir appliquer les règles qui gouvernent les activités commerciales ordinaires. Les activités en cause sont exercées sous le régime de la délégation qu'elle soit contractuelle, pour les activités industrielles et commerciales, ou unilatérale pour ce qui a trait à des activités placées sous le régime administratif.

L'ensemble de ces transformations rend incontournable une réflexion autour de l'avenir du service public, de son régime juridique lorsqu'il relève d'organismes privés.

Axes du Colloque

Axe n° 1 – Le cadre juridique de la délégation de service public

1. Le contenu de la notion de délégation de service public
2. Les modalités de délégation du service public

Axe n° 2 – La délégation de service public dans le secteur industriel et commercial

1. Les obligations de service public
2. Service public et concurrence
3. Service public et infrastructures essentielles

Axe n° 3 – L'extension de la gestion déléguée aux services publics à caractère administratif

1. Les conditions d'exercice de l'activité de service public
2. Les obligations de service public
3. Le contrôle de l'administration

Axe n° 4 – Le cas spécifique des ordres professionnels

1. L'organisation des ordres professionnels
2. Les attributions des ordres professionnels
3. Le régime contentieux des actes des ordres professionnels

Comité Scientifique du Colloque

Président d'honneur : Pr MERABET Djoudi, Recteur de l'Université de Bejaia

- Pr ZOUAIMIA Rachid, UAMB, Président
- Pr REDDAF Ahmed, UAMB, Membre
- Pr MACHOU Ammar, UMMTO, Membre
- Pr BOUDALI Mohamed, UDESB, Membre
- Pr KACHER A/Kader, UMMTO, Membre
- Dr BOUDRIOUA A/Karim, UAMB, Membre
- Dr SEMMAR Nasreddine, UMSBJ, Membre
- Dr KETTOU M/Cherif, UMMTO, Membre
- Dr KAIS Cherif, UMMTO, Membre
- Dr AIT MANSOUR Kamel, UAMB, Membre

Comité d'organisation

- Dr BOUDRIOUA Abdelkrim, Doyen de la Faculté de Droit
- Dr AIT MANSOUR Kamel, Maitre de conférences
- MOUSSACEB Zahir, Vice Doyen Chargé de la Post-Graduation et de la Recherche
- CHITER A/Ouahab, Vice Doyen Chargé de la Pédagogie
- MOKHTARI A/Karim, Chef de Département
- TAOUILT Karim, Chef de Département Adjoint
- KACIMI Youcef, Chef de Département Adjoint
- HAMADI Zoubir, Chef de Département
- BOUDA M/ Ouamar, Chef de Département Adjoint
- BERRI Nordine, Chef de Département Adjoint
- KEBAILI Tayeb, M.A
- TRIKI Farid, M.A
- HADJARA Rebiha, M.A

جامعات خاصة، مؤسسات خاصة للتكوين المهني) .

♦ و يمكن إضافة المنظمات المهنية التي منحها المشرع الإختصاص في أداء مهام إدارية ذات طابع مرفقي من أجل تأطير المهنة و الحرص على احترام أخلاقيات المهنة و ممارسة السلطة التأديبية ، نذكر منها مهنة ، محافظ البيع بالمزايدة، المحامي، المحضر القضائي، الموثق، المهندس المعماري، المهندس الخبير العقاري، المترجم الرسمي، الأطباء و الصيادلة و جراحي الأسنان، الخبير المحاسب و محافظ الحسابات و المحاسب المعتمد.

إن تحرير مثل هذه النشاطات لا يعني إخضاعها للنظام الساري المفعول على النشاطات العادية و تخلي المشرع عن فكرة المرفق العام. فبالرغم من خصوصتها، تخضع تلك النشاطات إلى نظام قانوني خصوصي يمكن حصره في تقنية تفويض المرافق العامة الذي يكتسي طابعا عقديا بالنسبة للنشاطات الصناعية و التجارية أو انفراديا فيما يتعلق بالنشاطات ذات الطابع الإداري.

يتطلب هذا التطور الملحوظ التفكير في مآل فكرة المرفق العام و فحص نظامه القانوني نتيجة إسناد مثل هذه النشاطات إلى القطاع الخاص عن طريقة آلية التفويض العقدي أو الإنفرادي.

تميزت حقبة نظام الدولة المتدخلة بترادف فكري المرفق العام و الهيئة العمومية ، حيث كانت المهام و الوظائف الهادفة إلى تحقيق المصلحة العامة تقع على عاتق الإدارة العامة عن طريق التسيير المباشر أو بواسطة الأشخاص العامة المتمثلة في المؤسسات العامة ذات الطابع الإداري أو الصناعي و التجاري.

منذ التسعينيات، بدأت هذه الصورة في الإضمحلال حيث أزيلت الإحتكارات و تم تحرير العديد من القطاعات و النشاطات ذات الطابع المرفقي تنفيذا للإصلاحات التي تبنتها السلطات السياسية :

♦ و هو الوضع بالنسبة للنشاطات ذات الطابع الصناعي و التجاري التي رغم إخضاعها لنظام المنافسة الحرة، يبقى أدائها مقيدا بمقتضيات المرفق العام. و في هذا السياق يمكن ذكر قطاعات توزيع الكهرباء والغاز، البريد و المواصلات السلكية واللاسلكية، استغلال الثروة المائية، نشاط التطهير، النقل الجوي، النقل الحديدي ...

♦ لم يكتف المشرع بتحرير النشاطات ذات الطابع الصناعي و التجاري بل قام بتوسيع سياسة الإنفتاح لتشمل المرافق العامة ذات الطابع الإداري في المجال الصحي و الثقافي و التربوي (مؤسسات إستشفائية خاصة، مدارس خاصة،



2011 28 - 27

034 .22.93.57 :

E mail : factdroit_bej@yahoo.fr
rachidzr@yahoo.fr
kboudrioua@yahoo.fr

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

-

.....

..... ()

_____ :

_____ "

2011 28 27

" _____