

جامعة عبد الرحمن ميرة بجاية -
كلية الحقوق و العلوم السياسية
قسم قانون الأعمال

جريمة تبييض الأموال في ظل الإتفاقيات الدولية

مذكرة لنيل شهادة الماستر في القانون
تخصص: القانون العام للاعمال .

تحت إشراف الأستاذ

إيراثن عبد الله

من إعداد الطالبين :

- عاشور أوريدة

- عمور حمزة

لجنة المناقشة :

الأستاذة فرح عائشة رئيسا

الأستاذ إيراثن عبد الله..... مشرفا و مقرا

الأستاذة فتوس خدوجةممتحنا

سنة المناقشة : 2017/2016

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

"ولا تأكلوا أموالكم بينكم بالباطل وتدلوا بها إلى الحكام
لتأكلوا فريقًا من أموال الناس بالإثم وأنتم تعلمون "

سورة البقرة الآية 188 .



شكر وعرفان

نشكر ونحمد الله عزوجل الذي انار لنا درب العلم والمعرفة ، وأعانا على اداء هذا الواجب ، ووفقنا لإتمام هذا العمل المتواضع .

واعترافا بالفضل الجميل نتوجه بخالص الشكر وعميق التقدير والامتنان الى الاستاذ المشرف: "ايراثن عبد الله" ، الذي اشرف على هذا العمل، ومساعدته لنا رغم انشغالاته و التزاماته ، فجزاه الله خير الجزاء في الدنيا والاخرة .

كما نتوجه بجزيل الشكر الى اعضاء لجنة المناقشة الموقرين الذين وافقوا على مناقشة هذه المذكرة. ونتقدم بالشكر كذلك إلى كل أساتذة كلية الحقوق و اخص بالذكر الأستاذ ،تبري ارزقي، عسالي عبد الكريم، دמוש حكيمة، بن مداخن ليلي.

كما نتقدم بشكرنا الخالص إلى كل من ساعدنا من قريب أو من بعيد.

أوريدة و حمزة

إهداء

قال تعالى:

<< وقضى ربك ألا تعبدوا إلا إياه وبالوالدين إحسانا >>.

إلى والدي الذي لم يتعب مني و أنا أتعبته معي في مشوار حياتي، و إلى أعز ما

لدي في الوجود

أمي بارك الله في عمرها.

إلى كل أفراد العائلة اخوتي: عماد ، عبد الغاني ، فارس و زوجته وبناته : فاطمة

الزهراء ، ياسمين ، مريم . ، و إلى أخوتي: غانية ، نبيلة ، و إلى كل من نوال و زوجها ،

و اختي نسيمه، و زوجها وبناتها : ليزا، ملاك، تيزري.

إلى كل صديقاتي: ليديه، روميله، زاكية، نجاة، فتيحة، سارة،

و إلى كل من وسعه قلبي ونسيه عقلي.

أوريدة



إهداء

باسم الله والصلاة على رسول الله أما بعد اهدي هذا العمل
المتواضع إلى الوالدين الكريمين وبالخصوص أمي قرّة عيني
التي كانت دعمي وسندي طوال حياة الدراسية وإلى أخوتي
وروح أخي المرحوم عبد الحليم وإلى زوجات أخوتي وإلى
الأولاد الصغار أماني وأحلام ومحمد الأمين وإلى أولاد أختي
إيناس وأسامة و إياد واهديه أيضا إلى صديق الطفولة
صفيان وإلى صديقي الحميم ورفيق دربي خالد وإلى كافة
الأهل والأقارب.

إهداء

قال تعالى:

<< وقضى ربك ألا تعبدوا إلا إياه وبالوالدين إحسانا >>.

إلى والدي الذي لم يتعب مني و أنا أتعبته معي في مشوار حياتي، و إلى أعز ما

لدي في الوجود

أمي بارك الله في عمرها.

إلى كل أفراد العائلة أخواتي: عماد ، عبد الغاني ، فارس و زوجته وبناته : فاطمة
الزهراء ، ياسمين ، مريم . ، والى إخوتي : غانية ، نبيلة ، والى كل من نوال وزوجها ،

و اختي نسيمة، وزوجها وبناتها : ليزة ، ملاك، تيزري.

إلى كل صديقاتي: لدية ، روميلة ، زكية ، نجاة ، فتيحة ،

و الى كل من وسعه قلبي ونسيه عقلي.

اوريدة

قائمة لأهم المختصرات :

بالغة العربية

- ج.ر.ج.ج.،الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية .
- د.د.ن،.....دون دار النشر .
- د.م.ندون مكان النشر .
- ص الصفحة رقم .
- ص صمن الصفحة رقم الى الصفحة رقم

بالغة الفرنسية :

GAFI.....groupe d'action financière.

G7.....groupes des septé état.

N..... numéro.

OP.CITréférence précédemment .cite.

مقدمة

تعتبر الأموال عصب الاقتصاد الذي يساهم بشكل أساسي في استقرار الحياة السياسية و الاجتماعية، وقد أدى البحث عن السلطة والمال إلى ظهور مبادئ ومعايير كانت تعتبر في الماضي من العيوب والمحرمات التي يخجل الإنسان في التحدث عنها على الأقل علانية، ومن هذه المبادئ "الغاية تبرر الوسيلة"⁽¹⁾.

وقد شهد العصر الحالي كثيرا من التغيرات وظهرت العديد من التحديات والأفكار المستحدثة كفكرة العولمة⁽²⁾، لذلك أصبح من السهل انتقال رؤوس الأموال عبر الدول المختلفة⁽³⁾، مما يؤدي في بعض الأحيان إلى توليد أنواع جديدة من الجرائم في سبيل الحصول على المال والشراء، مما نتج عنه ابتكار طرق متطورة لإخفاء مصدر الأموال وتبييضها⁽⁴⁾.

ومن هذه الجرائم، جريمة تبييض الأموال ويعرف بأنها عملية تستهدف إضفاء الشرعية على أموال تم الحصول عليها من مصدر غير مشروع، أي أن تكون هناك جريمة سابقة نتجت عنها عائدات وأموال مثل: جريمة بيع المخدرات، الاتجار بالبشر، و يعتمد الجاني إلى محاولة إضفاء الشرعية على تلك الأموال، وذلك بتوظيفها في مجالات تبدو كأنها مشروعة. وبالتالي يصبح ينعم بالأموال التي تم الحصول عليها من جريمة أو حصل عليها غيره من جريمة بكيفية علنية وكأنها أموال نظيفة⁽⁵⁾.

-
- 1- نادر عبد العزيز الشافي، تبييض الأموال، دراسة مقارنة، مجلة الدفاع الوطني اللبناني بتاريخ 2000/10/1.
- 2- صقر بن هلال المطيري، جريمة غسل الأموال، دراسة حول مفهومها ومعوقات التحقيق فيها وإشكاليات تنسيق الجهود الدولية لمكافحتها، مذكرة ماجستير، تخصص التشريع الجنائي الإسلامي، كلية الدراسات العليا، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، الرياض، 2004، ص 11.
- 3- صلاح الدين حسن السيسي، جرائم الفساد، دار الكتاب الحديث، القاهرة، 2006، ص 113.
- 4- يونس عرب، دراسة في ماهية ومخاطر جرائم غسل الأموال والاتجاهات الدولية لمكافحتها وبيان مخطط المصارف لمواجهة هذه الجرائم، نشرت في مجلة البنوك، الأردن، العدد الأول لشهر فيفري 2004.
- 5- علواش فريد، جريمة غسل الأموال- المراحل والأساليب- مجلة العلوم الإنسانية، العدد 18، جامعة محمد خيضر بسكرة، 2007، ص 249.

اعتبر المشرع الجزائري تبييضا للأموال كلا من الأفعال التالية :

أ- تحويل الممتلكات أو نقلها مع علم الفاعل بأنها عائدات إجرامية، بغرض إخفاء أو تمويه المصدر غير المشروع لتلك الممتلكات أو مساعدة أي شخص متورط في ارتكاب الجريمة الأصلية التي تحصلت منها هذه الممتلكات، على الإفلات من الآثار القانونية لفعلة.

ب- إخفاء أو تمويه الطبيعة الحقيقية للممتلكات أو مصدرها أو مكانها أو كيفية التصرف فيها أو حركتها أو الحقوق المتعلقة بها، مع علم الفاعل أنها عائدات إجرامية .

ج- اكتساب الممتلكات أو حيازتها أو استخدامها مع علم الشخص القائم بذلك وقت تلقيها أنها تشكل عائدات إجرامية .

د- المشاركة في ارتكاب اي من الجرائم المقررة ،وفقا لهذه المادة ،أو التواطؤ أو التآمر على ارتكابها أو محاولة ارتكابها والمساعدة أو التحريض على ذلك وتسهيله وإسداء المشورة بشأنه⁶ .

بذلك يكون المشرع الجزائري قد تبنى المفهوم الذي جاءت به اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة ، والذي يشمل تبييض الأموال المتأتية من أية جريمة كانت، وليس فقط جرائم معينة، كما اخذ بجميع صور تبييض الأموال التي جاءت بها الاتفاقية .

ويتم تبييض الأموال عن طريق المرور بثلاث مراحل مترابطة، تتمثل أولها في مرحلة الإيداع، وذلك عن طريق توظيف الأموال الملوثة وإيداعها في مصارف ومؤسسات مالية داخل البلاد أو خارجها بفتح حساب فيها مثلا ثم تليها مرحلة التمويه، وذلك بفضل الأموال القذرة عن مصادرها الخبيثة وتوفير الغطاء القانوني المشروع لها من خلال سلسلة عمليات مصرفية معقدة بهدف تمويه وتظليل الجهات الرقابية، وبعدها تأتي مرحلة الإدماج، وتعتبر آخر مرحلة من مراحل التبييض، ففيها يقوم المبييض بدمج الأموال غير المشروعة في الاقتصاد، وجعلها تظهر بمظهر

⁶- انظر المادة 389 مكرر من القانون رقم 04-15 المؤرخ في 10 نوفمبر 2004م المعدل والمتمم للأمر رقم 66-156،

المؤرخ في 8 يونيو 1996، يتضمن قانون العقوبات، ج ر عدد 2004، 71.

والمادة 2 من قانون رقم 05-01، مؤرخ 06 فبراير 2005، يتعلق بالوقاية من تبييض الأموال وتمويل الإرهاب ومكافحتها، ج ر عدد 11 صادر في 09 فيفري 2005، المعدل والمتمم بالقانون رقم 12-02 المؤرخ في 13 فبراير

2012 المتعلق بالوقاية من تبييض الأموال وتمويل الإرهاب، ج ر عدد 08، مؤرخة في 15 فبراير 2012م.

مشروع وهذا لتغطية مصدرها تغطية نهائية⁽⁷⁾. ولذلك تتم هذه الظاهرة من خلال عدة أساليب وتقنيات جديدة وهي في تطور مستمر، إذ تنتقل من شكل لأخر ومن أسلوب لآخر بغية تطهيرها. والآثار الناتجة عنها لا تستقر في حدود بلد واحد أو إقليم محدود بل تعدت كل الحواجز القانونية، وحتى أصبحت توصف بالجريمة المنظمة العابرة للحدود.

لهذا كان لزاما التصدي لهذه الظاهرة وذلك من خلال تكاثف الجهود الدولية وتحقيق تعاون دولي شامل، كون أنه ليس من السهل مكافحتها، وإنما لابد من اتحاد الجهود الدولية وتضافرها في سبيل كبح جناح هذه الجريمة والقضاء عليها، ذلك لما يترتب عليها من مخاطر وأضرار اقتصادية واجتماعية وسياسية بالغة على المجتمع⁽⁸⁾.

وعليه فإنه لابد من بذل مجهودات وذلك من خلال إبرام عدة اتفاقيات، ولقد تمثلت أول خطوة دولية مهمة لمواجهة هذه الظاهرة في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات والمؤثرات العقلية لسنة 1988 (اتفاقية فيينا)، إذ بموجبها تم تجريم تبييض الأموال المتحصلة من الاتجار غير المشروع في المخدرات، وبعد هذه الاتفاقية توالى المجهودات على المستوى الدولي والإقليمي، ثم على المستوى الوطني⁽⁹⁾.

وبعد هذه الاتفاقية توالى المجهودات على المستوى الدولي والإقليمي فعلى غرار الأمم المتحدة فقد حظى الاتحاد الأوروبي كذلك خطوات مهمة باتجاه مكافحة تبييض الأموال، كما وقد تواصلت هذه الجهود وذلك بإصدار اتفاقيات أخرى من منظمات ذات طابع دولي وإقليمي كإعلان لجنة بازل لرقابة المصرفية¹⁰.

⁷⁻ مداخلة من إعداد رضا بابا علي، جريمة تبييض الأموال وآليات مكافحتها في التشريع الجزائري، ص3

. <https://www.Univ-medea.dz>.

⁸⁻ نبيه صالح، جريمة غسل الأموال في ضوء الإجرام المنظم والمخاطر المترتبة عليها، منشأة المعارف، مصر، 2006، ص392.

⁹⁻ اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات و المؤثرات العقلية، فيينا 1988 مصادق عليها بتحفظ بموجب المرسوم الرئاسي رقم 95-41، مؤرخ في 28 جانفي 1995 ج رج ج عدد 07، صادر في 03 جانفي 1995.

¹⁰⁻ صالحى نجاه، الآليات الدولية لمكافحة تبييض الاموال وتكريسها في التشريع الجنائي الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون، تخصص قانون جنائي، كلية الحقوق و العلوم السياسية، جامعة قاصدي مرياح، ورقلة، 2011، ص2.

بالإضافة إلى هذه الاتفاقيات تم اتخاذ أجهزة دولية متخصصة، تعني بالحد من المخاطر السلبية لهذه الظاهرة، ولكون اتفاقية فيينا 1988 دعت الدول إلى ضرورة تطويع تشريعاتها لتتماشى مع الاتفاقيات الدولية، وبما أن الجزائر قد صادقت على جميع الاتفاقيات الدولية والإقليمية فإن المشرع الوطني أي المشرع الجزائري قد قام بوضع أجهزة خاصة تتضمن جميع التدابير والإجراءات اللازمة للوقاية من عمليات تبييض الأموال.

وعليه فإن اهتمامنا بهذا الموضوع يرجع لعدة أسباب تتمثل في:

- تفشي هذه الظاهرة على المستوى الداخلي والدولي وما يترتب عنها من أضرار جسيمة تؤثر سلبا على الاقتصاد العالمي، بالإضافة إلى الأضرار التي تلحق الجزائر وذلك جراء تبييض الأموال الناتجة عن جرائم الفساد السياسي والمالي والإداري.

- قلة الدراسات القانونية المتخصصة التي تناولت الموضوع لاسيما على المستوى الوطني.

وتهدف هذه الدراسة إلى بيان أهمية مكافحة تبييض الأموال على الصعيد الدولي، من خلال بيان مختلف الآليات والجهود الدولية وإقليمية و الوطنية الخاصة بمكافحة تبييض الأموال وذلك من خلال الاتفاقيات والقوانين المبرمة من أجل مكافحة الظاهرة، و إيجاد الحلول التشريعية المناسبة من أجل مسايرة هذه الجهود

- محاولة التعرف على الأجهزة التي وضعتها الجزائر لمكافحة غسل الأموال .

وتطرح دراسة هذا الموضوع إشكالية تتمثل في: ماهي الجهود المبذولة دوليا لمكافحة جريمة تبييض الأموال؟

وقد اعتمدنا للإجابة على هذه الإشكالية على المنهج التحليلي، وذلك بتحليل مختلف النصوص والمواثيق الدولية الخاصة بجريمة تبييض الأموال.

وللإجابة على الإشكالية المطروحة، ارتأينا أن نقسم هذا البحث إلى عنصرين أساسيين:

وسنتناول في العنصر الأول الجهود الدولية المبذولة لمكافحة ظاهرة غسل الأموال، من خلال مبحثين، فتحدثنا في المبحث الأول عن الاتفاقيات الصادرة عن الأمم المتحدة، والاتحاد الأوروبي، أما في المبحث الثاني سنتطرق إلى الاتفاقيات الصادرة عن منظمات ذات طابع دولي وإقليمي، والاتفاقيات الأخرى الصادرة عن الدول العربية

ونتطرق في العنصر الثاني إلى لأجهزة المختصة لمكافحة تبييض الأموال من خلال مبحثين، في المبحث الأول نتطرق إلى الأجهزة الدولية والمتمثلة في (الأنتربول و مجموعة العمل المالي الدولية) ونتناول في المبحث الثاني الأجهزة الوطنية و المتمثلة في اللجنة المصرفية، و خلية معالجة الاستعلام المالي.

الفصل الأول

الجهود الدولية المبذولة لمكافحة ظاهرة

تخسيل الأموال.

تعد ظاهرة غسيل الأموال من الظواهر الخطيرة التي تواجه الكثير من دول العالم، لذلك أصبح التعاون الدولي احدى الضرورات اللازمة لمواجهة ظاهرة غسيل الأموال، وذلك بعد إدراك كافة دول العالم بالآثار السلبية لهذه الظاهرة على اقتصادياتها الوطنية بشكل خاص وعلى الاقتصاد الدولي بشكل عام ولهذا تضافرت الجهود وبدأت التفكير في وضع السياسات والتدابير اللازمة لمواجهةها¹¹.

وأمام تزايد مخاطر وتأثيرات غسيل الأموال على اقتصاديات الدول، ورفاهية واستقرار الشعوب صبح من الضروري وضع حد لهذه الظاهرة من خلال بذل جهود مكثفة ومتواصلة و متعددة الجوانب لمكافحتها وذلك على كافة المستويات دوليا وإقليميا و محليا¹².

لذلك قد توصلت الجهود الدولية إلى إبرام العديد من الاتفاقيات و المعاهدات، وهدفها كان مكافحة ظاهرة غسيل الأموال وبناء على ما تقدم ولمعرفة أهم الجهود الدولية المبذولة لمكافحة ظاهرة غسيل الأموال سوف نقسم هذا الفصل إلى مبحثين:

- المبحث الأول: نتطرق فيه إلى الاتفاقيات الصادرة عن الأمم المتحدة و الاتحاد الأوروبي.
- المبحث الثاني: الاتفاقيات الصادرة عن منظمات ذات طابع دولي وإقليمي والاتفاقيات الأخرى الصادرة عن الدول العربية.

¹¹ عبد الله عزت بركات، "ظاهرة غسيل الأموال وأثارها الاقتصادية و الاجتماعية على المستوى العالمي"، مجلة

اقتصاديات شمال إفريقيا، عدد4، جامعة الزرقاء الأهلية، الأردن، 2006، ص 226

¹² ابن عيسى بن علي، جهود واليات مكافحة ظاهرة غسيل الاموال في الجزائر، مذكرة ماجستير، تخصص نقود ومالية، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة الجزائر 3، 2010، ص 226 .

المبحث الأول

الاتفاقيات الصادرة عن الأمم المتحدة و الإتحاد الأوروبي

نظرا لما تركته ظاهرة غسل الأموال من آثار سلبية على المستوى الدولي و الإقليمي فإن جهود دولية قد بذلت من أجل إرساء آليات التعاون، و مواجهة هذه الظاهرة ومكافحتها وفي هذا الإطار أبرمت العديد من الاتفاقيات الدولية والثنائية و الجماعية، ويمكن القول أن عام 1988 يمثل سنة الارتكاز بالنسبة للجهود الدولية في حقل غسل الأموال¹³.

وتعتبر الأمم المتحدة الجهاز الرئيسي الذي يتولى تنسيق الجهود بين الدول و المنظمات الدولية و الإقليمية لتحقيق التعاون الدولي في مختلف المجالات ومن هذه المجالات مكافحة الجريمة بصفة عامة و الجريمة المنظمة بصفة خاصة، لذلك قامت بإصدار العديد من الاتفاقيات بخصوص ذلك¹⁴.

في سنة 1988 ولإكمال مواجهة هذه الظاهرة ومكافحتها صدرت اتفاقيات أخرى عن الإتحاد الأوروبي و لمعرفة هذه الاتفاقيات الساعية لمكافحة تبييض الأموال سوف نتعرض في هذا المبحث إلى:

- الاتفاقيات الصادرة عن الأمم المتحدة (المطلب الأول).
- الاتفاقيات الصادرة عن الإتحاد الأوروبي (المطلب الثاني).

¹³ العمري صالح، "جريمة غسل الأموال وطرق مكافحتها"، مجلة الاجتهاد القضائي، جامعة محمد خيضر، بسكرة عدد5، 2009، ص201.

¹⁴ صالح نجاة، المرجع السابق، ص17.

المطلب الأول

الاتفاقيات الصادرة عن الأمم المتحدة

بعد أن أدركت دول العالم خطورة ظاهرة غسل الأموال ، والأضرار البالغة التي تنتج عنها بدأت الدول بتكثيف جهودها ، وكانت الأمم المتحدة السباقة لذلك ، حيث كان لها الدور الفعال في مكافحة هذه الجريمة، حيث أصدرت العديد من الاتفاقيات و الوثائق المتخصصة في هذا المجال. لهذا سنحاول ذكر بعض هذه الاتفاقيات ، ولذلك نقسم هذا المطلب إلى اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات والمؤثرات العقلية 1988 (الفرع الأول) ، واتفاقية الامم المتحدة لقمع تمويل الإرهاب 1999 (الفرع الثاني)، والاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية 2000 (باليرمو) (الفرع الثالث) ،وفي الفرع الرابع تطرقنا الى اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الفساد (2003).

الفرع الأول

اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات و المؤثرات

العقلية (فيينا 1988)

تعتبر هذه الاتفاقية فاتحة الجهود الدولية في مجال مكافحة عمليات تبيض الأموال وقد أظهرت مدى اهتمام المجتمع الدولي بضرورة مكافحة هذه الجريمة، حيث فتحت الأنظار على مخاطر أنشطة تبيض الأموال وأثرها المدمر على النظم الاقتصادية و الاجتماعية للدول¹⁵.

¹⁵ - عبد الله محمود الحلو، الجهود الدولية و العربية لمكافحة جريمة تبيض الأموال (دراسة مقارنة) منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، 2007، ص 60 .

وتم الموافقة عليها في 20 ديسمبر 1988 وكان مقر انعقادها فيينا بالنمسا¹⁶، ودخلت حيز التنفيذ بتاريخ 1990/11/11 وهي أول وثيقة قانونية دولية تعتمد تدابير و أحكام محددة لمكافحة غسل الأموال المستخدمة أو المتحصل عليها من الاتجار الغير مشروع بالمخدرات العقلية، وهذه الاتفاقية لا تعد من حيث محتواها اتفاقية خاصة في موضوع تبيض الأموال إذ هي في الأساس اتفاقية تناولت أنشطة تبيض الأموال المتحصلة من تجارة المخدرات و المؤثرات العقلية وتمثل أكثر المصادر أهمية للأموال القدرة محل عملية التبييض¹⁷.

وقد بلغ عدد الدول الموقعة على هذه الاتفاقية حتى نوفمبر 2000 حوالي 150 دولة أي ما يعادل 83% من مجموع بلدان العالم¹⁸.

وتهدف هذه الاتفاقية إلى تعزيز التعاون فيما بين الدول الأطراف حتى تتمكن من التصدي بمزيد من الفعالية لمختلف مظاهر الاتجار غير المشروع في المخدرات و المؤثرات العقلية التي لها بعد دولي وكذلك غسل الأموال المستمدة من هذا الاتجار وأكدت الاتفاقية على ضرورة أن تتخذ الدول الأطراف التدابير اللازمة و الضرورية بما في ذلك التدابير التشريعية والإدارية وفقا للأحكام الأساسية لنظمها التشريعية الضرورية¹⁹، وثمة ثلاثة صور لمظاهر السلوك المكون لغسيل الأموال واستخدام عائدات جرائم المخدرات دعت الاتفاقية الى تجريمها في مادتها الثالثة حيث

¹⁶ - شريط محمد ، ظاهرة غسل الأموال في نظر الشريعة الإسلامية و القانون الجزائري: دراسة تحليلية مقارنة ، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في العتوم الاسلامية، تخصص شريعة وقانون، كلية العلوم الاسلامية، جامعة الجزائر، 2007 ، 2008 . ص 230

¹⁷ صالح نجاة ، المرجع السابق ، ص 18 .

¹⁸ مباركي دليلة، غسل الأموال، أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه في القانون، تخصص قانون جنائي، كلية الحقوق و العتوم السياسية، جامعة الحاج لخضر ، باتنة ، 2008 ، ص 239.

¹⁹ - صلاح الدين حسن السيسي، غسل الأموال الجريمة التي تهدد استقرار الاقتصاد الدولي، دار الفكر العربي، القاهرة

أوجبت الاتفاقية على الدول الأطراف اتخاذ الاجراءات اللازمة في تشريعاتها الداخلية لتجريم الأفعال التالية التي ترتكب عمدا وهي:

1- تحويل الأموال أو نقلها مع العلم بأنها مستمدة من جريمة إنتاج المخدرات أو صنعها أو استخراجها أو تحضيرها أو عرضها للبيع أو توزيعها أو نقلها أو استيرادها أو تصديرها أو الاشتراك في مثل هذه الجرائم بهدف إخفاء أو تمويه المصدر غير المشروع للأموال أو بقصد مساعدة أي شخص متورط في ارتكاب مثل هذه الجرائم على الإفلات من العقاب

2- إخفاء أو تمويه حقيقة الأموال أو مصدرها أو مكانها أو طريقة التصرف فيها أو حركتها أو الحقوق المتعلقة بها.

3- اكتساب أو حيازة أو استخدام الأموال مع العلم أثناء تسليمها بأنها مستمدة من إحدى الجرائم المنصوص عليها سابقا أو مستمدة من فعل من أفعال الاشتراك في مثل هذه الجرائم²⁰.

وتناولت هذه الاتفاقية المسائل المتعلقة بجريمة غسل الأموال:

- تنظيم الإجراءات الخاصة بالحجز و المصادرة للأموال الناتجة عن المخدرات بالتبرع بها للجمعيات القائمة على مكافحة المخدرات أو اقتسامها مع أطراف أخرى بحسب الاتفاقيات المبرمة لهذا الغرض.

- تنظيم الاختصاص القضائي وإجراءات تبادل تسليم المجرمين .

- تبادل المعلومات.

- تنظيم عمليات تدريب العاملين و المختصين²¹.

²⁰- محمد عبد الله أبو بكر سلامة ، الكيان القانوني لغسيل الأموال ، منشأة المعارف ، الإسكندرية 2005، ص ص37

38،

²¹خوجة جمال ، جريمة تبييض الأموال ، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في القانون الخاص ، كلية الحقوق ، جامعة أبو بكر

بلقايد ، تلمسان، 2008 ص 148

- ورغم أن هذه الاتفاقية من أهم الاتفاقيات الدولية التي تم التوصل إليها في إطار مكافحة غسل الأموال إلا أنها لا تخلو من بعض السلبيات و النقص مما يؤخذ عن هذه الاتفاقية ما يلي :
- أنها اقتصرت على تجريم عملية غسل الأموال الناتجة عن التجارة بالمخدرات دون غيرها من الجرائم المشروعة.
- أنها اشترطت للعقاب أن يكون الفعل المرتكب عمديا مما يؤدي الى افلات بعض المجرمين من العقاب بسبب صعوبة اثبات عملهم بحقيقة المال ومصدره غير المشروع.²²

الفرع الثاني

اتفاقية الأمم المتحدة لقمع تمويل الإرهاب 1999

فقد اعتمدت الجمعية العامة لمنظمة الأمم المتحدة هذه الاتفاقية وذلك بتاريخ 9 ديسمبر 1999 المصادق عليها من قبل الجزائر بموجب المرسوم الرئاسي رقم 445-2000 المؤرخ في 27 رمضان عام 1421 الموافق 23 ديسمبر سنة 2000 بنظر الجريدة الرسمية الجزائرية الصادر بتاريخ 03 جانفي 2001 العدد الأول²³، و تقع هذه الاتفاقية في ديباجة وثمان وعشرين مادة²⁴.

ولقد أتت هذه الاتفاقية نتيجة ما يشكله تمويل الإرهاب من مصدر قلق شديد للمجتمع الدولي بأسره²⁵ لذلك فالدول الأطراف فيها تعتمد بتعزيز علاقات حسن الجوار والصداقة والتعاون

²²- عبد الفاتح سليمان ، مكافحة غسل الأموال ، ط2 ، منشأة المعارف ، الإسكندرية ، 2008 ، ص 38.

²³- ملهاف فضيلة ، وقاية النظام البنكي الجزائري من تبييض الأموال (دراسة على ضوء التشريعات و الأنظمة القانونية سارية المفعول) ، دار هومة للطباعة والنشر و التوزيع ، الجزائر 2013 ، ص 12.

²⁴- شريط محمد ، المرجع السابق ، ص 232.

²⁵صالح جزول، آليات مكافحة جرائم تبييض الاموال في التشريع الجزائري و الاتفاقيات الدولية، دراسة مقارنة بالشرعية الإسلامية، الإسكندرية، 2017، ص 462.

فيما بينها وذلك لكونه ضرورة ملحة وذلك في وضع و اتخاذ التدابير الفعالة لمنع تمويل الإرهاب فضلا عن قمعه من خلال معاقبة مرتكبيه.²⁶

وهذه الاتفاقية حثت الدول الأطراف ما يلي :

1- اتخاذ التدابير المناسبة وفقا لمبادئها المحلية لتحديد أو كشف وتجميد أو حجز أي أموال مستخدمة أو مخصصة لأغراض ارتكاب جرائم إرهابية و كذلك العائدات المتحصلة من هذه الجرائم وذلك بغرض مصادرتها إذ اقتضى الأمر.

2- تبادل الدول الأطراف أكبر قدر من المساعدة القانونية فيما يتعلق بالتحقيقات أو إجراءات تسليم المجرمين مع عدم التذرع بالسرية المصرفية لرفض طلبات المساعدة القانونية .

3- اتخاذ تدابير تلزم المؤسسات المالية والمهن الأخرى التي لها صلة بالمعاملات المالية باستخدام كافة التدابير المتاحة للتحقيق من هوية عملائها المعتادين أو العابرين مع إبقاء اهتمام خاص بالمعاملات غير العادية أو المشبوهة أو التبليغ عن المعاملات التي يشتبه أنها من نشاط إجرامي.²⁷

ولهذا الغرض يتعين على الدول القيام بما يلي :

- وضع أنظمة تحظر فتح حسابات صاحبها أو المستفيد منها يكون مجهول الهوية و لا يمكن التعرف عليه .

- إلزام المؤسسات المالية بالتحقيق من الكيانات الاعتبارية وهياكلهم القانونية وذلك بالحصول منهم على المعلومات الكافية كاسم العميل وشكله القانوني وعنوان و أسماء مديرهم .

²⁶- بن طالب ليندا ، غسل الأموال و علاقته بمكافحة الإرهاب ، دراسة مقارنة، دار الجامعة الجديدة ، الإسكندرية ، 2011 ، ص 346.

²⁷- انظر المادتان 8 و 12 من اتفاقية قمع و تمويل الإرهاب ، المعتمدة من طرف الجمعية العامة للأمم المتحدة ، يوم 09 ديسمبر 1999، ج.ر.ج.ج العدد الاول ، صادر في 03 جانفي 2001، مصادق عليها بتحفظ من طرف الجزائر، بموجب المرسوم الرئاسي رقم 445-2000، مؤرخ في 23 ديسمبر 2000 .

- الإبلاغ للسلطات المختصة عن جميع المعاملات الكبيرة و المعقدة غير العادية و الأنماط غير العادية للمعاملات التي ليس لها غرض اقتصادي ظاهر أو هدف قانوني واضح .

- إلزام المؤسسات المالية بالاحتفاظ بجميع السجلات المتعلقة بالمعاملات المالية لمدة خمس سنوات على الأقل و تجدر الإشارة إلى الارتباط الوثيق بين جرائم الإرهاب و تمويله، و بين تبييض الأموال إذ الكثير من الأموال الناتجة عن الاتجار غير المشروع بالمخدرات، و الأسلحة و الأشخاص و غيرها من جرائم الفساد قد تستغل و تستعمل لتمويل جرائم تتعلق بالإرهاب . لذلك نجد بعض المشرعين من بينهم المشرع الجزائري قد جمع بين الأحكام التي تتعلق بالوقاية من تبييض الأموال والتي تتعلق بتمويل الإرهاب ، و مكافحتها في قانون واحد.²⁸

الفرع الثالث:

اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية (باليرمو 2000)

تعتبر اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة العابرة للحدود الوطنية من أهم الاتفاقيات المبرمة من طرف هيئة الأمم المتحدة لمكافحة جريمة تبييض الأموال، بحيث تم التوقيع عليها في المؤتمر الذي عقد بتاريخ 2 ديسمبر 2000 في باليرمو عاصمة جزيرة صقلية الإيطالية.²⁹

وقد اعتمدت و عرضت هذه الاتفاقية بموجب قرار من الجمعية العامة للأمم المتحدة في الدورة الخامسة والعشرين المؤرخ في 15 نوفمبر 2000³⁰.

²⁸ - المادة 18 من اتفاقية قمع و تمويل الإرهاب، المرجع السابق .

²⁹ - نادر عبد العزيز الشافي، جريمة تبييض الأموال، دراسة مقارنة، ط2 ، المؤسسة الحديثة للكتاب، لبنان، 2005 ص 430 و 431.

³⁰ - نبيل صقر و قمرأوي عز الدين، الجريمة المنظمة، التهريب والمخدرات وتبييض الأموال في التشريع الجزائري، دار الهدى، عين مليلة ، 2008، ص 212 .

وقد صادقت عليها الجزائر مع التحفظ بموجب المرسوم الرئاسي رقم 02 - 55 المؤرخ في 5 فبراير 2002³¹.

وتهدف هذه الاتفاقية كما جاء في مادتها الأولى إلى تعزيز التعاون الدولي لمنع مختلف الأنماط الخطيرة للجريمة المنظمة عبر الوطنية ومنها جرائم غسل الأموال ومكافحتها بمزيد من الفعالية وأولت الاتفاقية عناية خاصة لأفعال غسل عائدات الجريمة بحيث أوجبت على الدول الأطراف تجريم هذه الأفعال وذلك وفقا لقانونها الداخلي، كما جاء في نص المادة 06 من هذه الاتفاقية³².

وتضمنت الوثيقة 41 مادة كما جرت أربع (4) أنواع من الجرائم بالنسبة للدول الموقعة وهي :

1- "المشاركة في مجموعة جرمية منظمة وجدد النص المقصود بالمجموعة الجرمية المنظمة بأنها مجموعة تتألف من ثلاث أشخاص أو أكثر تعمل بالتعاقد بهدف ارتكاب مخالفة أو جريمة خطيرة للإستفادة بشكل مباشر أو عبر مباشر ماليا أو ماديا.

2- تبييض الأموال .

3- الفساد.

4- مرحلة حسن سير العدالة .

كما نجدها أيضا تتضمن مجموعة من الأحكام التي يمكن تطبيقها على جرائم تبييض الأموال

وعلى غيرها من صور الجريمة المنظمة الأخرى و هي:

- الأحكام المتعلقة بمسؤولية الهيئات الاعتبارية.

³⁰- اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية ، المعتمدة من طرف الجمعية العامة لمنظمة الأمم

المتحدة يوم 15 نوفمبر 2002 ، مصادق عليها بتحفظ بموجب مرسوم رئاسي رقم 02-55، مؤرخ في 05 فيفري

2002، ج ر عدد 9 ، صادر في 10 فيفري 2000.

³²- اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، المعتمدة من قبل الجمعية العامة للأمم المتحدة، بتاريخ

15 نوفمبر 2000، المادتين 01 و 06 .

- الملاحقة القضائية.
- العقوبات المتمثلة في الضبط والمصادرة.
- تسليم المجرمين.
- المساعدة القانونية المتبادلة.
- نقل الإجراءات الجنائية.
- جمع وتبادل المعلومات عن الجريمة المنظمة.

كما دعت الاتفاقية الدول لإجراء مزيد من التنظيم لمؤسساتها المالية وإسقاط قوانين سرية الحسابات المصرفية التي تعرقل التحقيق في هذه الجريمة ، و القيام بتجريم الحسابات المصرفية مجهولة الهوية أو تلك الموضوعة بأنماط وهمية".³³

كما أرست الاتفاقية المسؤولية الجنائية للمؤسسات المالية " الأشخاص المعنوية " حيث نصت المادة العاشرة إلزام الدول الأطراف أن تعتمد ما قد يلزم من تدابير بما يتفق مع مبادئها القانونية لإرساء مسؤولية الهيئات الاعتبارية عن جريمة تبييض الأموال.³⁴

³³ نقلا عن قانه نور الدين و حماش خديجة ، دور وسائل التعاون الدولي في مكافحة جريمة تبييض الأموال ، مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق ، تخصص القانون العام للأعمال ، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الرحمان ميرة بجاية، 2015، ص 13 و 14.

³⁴ مباركي دليلة ، المرجع السابق ، ص 246.

الفرع الرابع:

اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد (فيينا 2003)

هذه الاتفاقية معتمدة من قبل الجمعية العامة للأمم المتحدة بنيويورك يوم 31 أكتوبر 2003 وصادقت عليها الجزائر³⁵.

و تقع هذه الاتفاقية في ديباجة وواحد وسبعين مادة³⁶ ، تهدف هذه الاتفاقية إلى دعم التدابير الرامية إلى منع الفساد ومكافحته ودعم التعاون الدولي والمساعدة التقنية في مجال مكافحة الفساد، وتعزيز النزاهة والمساءلة و الإدارة السليمة للدولة.³⁷

وقد تناولت هذه الاتفاقية موضوع تبييض الأموال من عدة زوايا حيث جرمت تبييض الأموال الناتجة عن جرائم الفساد ونصت في الفصل الثاني منها على تدابير منع تبييض الأموال.³⁸

كما تؤكد الاتفاقية أن مكافحة الفساد لم يعد شأن داخلي للدول بل أصبح شأنًا دوليًا يهم العالم بأسره وقد ألزمت الاتفاقية التشريعات الوطنية بتعديل أحكامها حتى يتسنى لها الوفاء بالتزامات الدولية التي تفرضها الاتفاقية بتجريم كافة الصور سلوك الفساد التي أوردتها وكذا ملاحقة مرتكبيها والالتزام بجميع صور التعاون الدولي³⁹.

³⁵ - اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، المعتمدة من قبل الجمعية العامة، للأمم المتحدة بنيويورك يوم 31 أكتوبر 2003 يتضمن تصديق الجزائر بتحفظ بموجب مرسوم رئاسي رقم 04-128 مؤرخ في 19 أبريل 2004، ج رعدد 26 الصادر في 25 أبريل 2004.

³⁶ - شريط محمد ، المرجع السابق ، ص 233.

³⁷ - مايا خاطر ، الجريمة المنظمة العابرة للحدود الوطنية ، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية ، المجلد 27 العدد 03 ، 2011 ، ص 522 .

³⁸ - صالح نجاة ، المرجع السابق ، ص 24.

³⁹ - خليل احمد محمود، الجريمة المنظمة، الإرهاب وغسيل الأموال، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 2008 ، ص 337.

لقد خصصت المادة 14 من المرسوم الرئاسي الذي صادقت عليه الجزائر لتدابير منع غسل الأموال، حيث أشارت في فقرتها الأولى على إلزام كل دولة طرف في الاتفاقية أن تنشأ نظاما داخلي شامل للرقابة، و الإشراف على المؤسسات المالية والمصرفية.⁴⁰

وقد اشتملت الاتفاقية على مجموعة متنوعة من الأحكام منها:

-اتخاذ مجموعة من التدابير التي ترمي إلى مكافحة غسل عائدات الجرائم المتأتية خصوصا من الفساد بأنواعه بالإضافة إلى الجرائم الأخرى، وهي في مجملها تدابير لا تخرج كثيرا عن أحكام اتفاقية باليرمو سنة 2000.

- تقرير مسؤولية الأشخاص الاعتبارية، وكذلك المشاركة أو الشروع في المشاركة و الملاحقة والمقاضاة و التجميد والحجز و المصادرة و تشجيع التعاون الدولي وتعزيزه.

- وضع قواعد معروفة لتسليم المجرمين ونقل الأشخاص المحكوم عليهم و المساعدة القانونية المتبادلة والتعاون في مجال إنفاذ وتحقيق القانون، والتحقيقات المشتركة وأساليب التحري الخاصة.

- منع ومكافحة عمليات إعادة إدخال الأموال ذات المصدر غير المشروع، و المتأتية من أفعال الفساد إلى داخل البلد بما في ذلك غسل الأموال، وإرجاعها و المساعدة التقنية و التدريب و جمع المعلومات و تبادلها وتحليلها وآليات رصد تنفيذها.⁴¹

⁴⁰-أنظر المادة 14 من المرسوم الرئاسي رقم 04-128، مؤرخ في 19 افريل 2004، ج ر عدد 26 صادر في 25 افريل 2004، ص 18، مرجع سابق.

⁴¹- محمد علي العريان، عمليات غسل الأموال، وآليات مكافحتها، دار الجامعة الجديد للنشر، الإسكندرية، 2005، ص 87.

المطلب الثاني :

الاتفاقيات الصادرة عن الإتحاد الأوروبي لمكافحة تبييض الأموال

تعد الاتفاقيات والوثائق التي أصدرها الإتحاد الأوروبي إحدى الآليات التي يمكن من خلالها مواجهة ظاهرة غسل الأموال ، لذلك يجب الإشارة إلى أن هذه الاتفاقيات والوثائق منها ما يكون قد صدر أساسا لمواجهة هذه الظاهرة بالذات ، ومنها ما يكون قد صدر لمواجهة الجرائم الأخرى الخطيرة المستحدثة ومنها بطبيعة الحال جرائم غسل الأموال .

لهذا سنحاول في هذا المطلب التطرق إلى أهم هذه الاتفاقيات :

الفرع الأول :

اتفاقية ستراسبورغ لعام 1990

فهذه الاتفاقية تم التوقيع عليها من قبل مجموعة دول المجلس الأوروبي في ستراسبورغ بتاريخ 8 نوفمبر 1990⁴² وتعد هذه الاتفاقية صورة متميزة للتعاون الإقليمي في إطار الدولة الموافقة عليها لمواجهة عمليات غسل الأموال، وقد أخذت تلك الاتفاقية بالذات مفهوم غسل الأموال كما حددته اتفاقية فيينا لمكافحة الإتجار غير المشروع في المخدرات وغيرها من المؤثرات العقلية 1988⁴³ .

وقد اهتمت هذه الاتفاقية بإبراز الإجراءات التشريعية والتدابير الضرورية ، وعلى الدول الأعضاء اعتمادها وذلك من خلال النص على الأفعال العمدية التي يتعين اعتمادها من قبيل الجرائم في إطار التشريعات الوطنية لهذه الدول ونذكر منها ما يلي :

⁴²- نبيل صقر، تبييض الأموال في التشريع الجزائري، دار الهدى للطباعة و النشر، الجزائر، 2008، ص 175 .

⁴³- محمد أبو بكر سلامة، الكيان القانوني لغسيل الأموال، منشأة المعارف، الإسكندرية، 2005 ، ص 41 .

1_ إلزام الدول الموقعة بتجريم الأفعال التي تنطوي على تبديل أو تحويل أو إخفاء الأموال الناشئة عن الجريمة أو التعتيم عليها، وإلزامها بتجريم اكتساب هذه الأموال أو حيازتها أو استعمالها أو المساهمة أو الاشتراك في أي من هذه الأفعال.

2_ إلزام الدول الأعضاء بتبني إجراءات تسمح بتبادل وضبط الوثائق المحاسبية أو البنكية من أجل الكشف عن عمليات الغسيل ، وأجازت الاتفاقية بتبادل الرقابة على الحسابات البنكية أو المحادثات الهاتفية أو التحقيقات المعلوماتية.

3_ شمل التجريم كل حالات غسل الأموال ذات الأصل الإجرامي أيا كانت الجريمة، دون اقتصرها على غسل الأموال الناتجة عن تجارة المخدرات.

4- لم تشترط الاتفاقية للتجريم العلم بالمصدر الإجرامي للأموال التي يتم غسلها خروجاً على الأصل المعمول به في قوانين العقوبات⁴⁴.

كما أن هذه الاتفاقية أكدت على خمس مبادئ لا بد على البنوك الالتزام بها :

- _ فحص هوية العملاء .
- _ مراقبة بعض العمليات البنكية التي ليس لها مبرر اقتصادي .
- _ الحد من تأجير الخزائن الحديدية المغلقة بغض النظر عن مستأجرها أكان شخص طبيعي أو معنوي .
- _ تدريب الموظفين في البنوك على كشف غسل الأموال القذرة والتزامهم بتوخي الحذر والملاحظة التامة .
- _ عدم الاحتجاج بمبدأ سرية الحسابات البنكية لكشف عمليات غسل الأموال القذرة أو منع التدريبات الجنائية⁴⁵.

⁴⁴- بن عيسى بن علي، المرجع السابق، ص 105 .

⁴⁵- سمير الخطيب، مكافحة غسل الأموال ، منشأة المعارف، الإسكندرية، 2005، ص 52.

الفرع الثاني :

اتفاقية المجلس الأوروبي 1990

تأسس المجلس الأوروبي في عام 1949، وهو أقدم التنظيمات السياسية الأوروبية وأكثرها شمولاً إذ يغطي كل المجالات السياسية عدا مسألة الدفاع ومقره في مدينة ستراسبورغ بفرنسا⁴⁶.

ولقد وقعت الدول الأعضاء في مجلس أوروبا وعدد من الدول الأخرى على هذه الاتفاقية في عام 1990، وقد أفردت هذه الاتفاقية في مادتها السادسة للأفعال العمدية التي يتعين اتخاذ الإجراءات التشريعية والتدابير الضرورية الأخرى لاعتبارها جرائم من جانب الدول الأطراف بموجب قوانينها الداخلية⁴⁷.

ورغبة من الدول الأعضاء في المجلس الأوروبي في مكافحة الإجرام المنظم والذي أصبح يعد مشكلة دولية، جاءت اتفاقية غسل الأموال لتقدم أحدث الطرق وأكثرها فعالية على المستوى الدولي لتلبية هذه الرغبة⁴⁸.

لقد بدأ العمل بها في عام 1993 إذ تعد هذه الاتفاقية صورة متميزة للتعاون الدولي في مجال مكافحة تبييض الأموال⁴⁹، وبمقتضاها تلتزم الدول الموقعة عليها بتجريم الأفعال التي تنطوي على تبديل أو تحويل أو إخضاع الأموال الناشئة عن الجريمة، كما تلتزم هذه الدول بتجريم هذه الأموال أو حيازتها أو استعمالها أو المساهمة في أي من هذه الأفعال⁵⁰.

وعليه نجد أن نصوص هذه الاتفاقية ركزت على ثلاثة موضوعات رئيسية هي:

⁴⁶- مفيد نايف تركي الراشد الدليمي، غسل الأموال في القانون الجنائي، (دراسة مقارنة)، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 2006، ص 230.

⁴⁷- عبد الله عزت بركات، المرجع السابق، ص 227.

⁴⁸- مفيد نايف تركي الراشد الدليمي، المرجع السابق، ص 232.

⁴⁹- Stevano Maracodo, «La Réglementation Du Blanchement Des Capitaux En Droit international» , *Revue De Science Criminelle Et De Droit Pénal Comparé* n°11, 1999, P 254.

⁵⁰- قانه نور الدين و حماش خديجة، المرجع السابق، ص 12.

تجريم نشاط غسل الأموال والمساعدة في عمليات التحقيق والتحرير والمصادرة باعتبارها الجزاء الأساس لمكافحة هذا النشاط⁵¹.

وإذا قمنا بإجراء مقارنة ما بين هذه الاتفاقية واتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة المخدرات اتفاقية فيينا 1988 فيما يتعلق بموضوع تبييض الأموال ، نجد أن اتفاقية المجلس الأوروبي تناولت موضوع تبييض الأموال بشكل رئيسي ومفصل بينما تناولته اتفاقية فيينا بشكل عارض ، حيث كان موضوعها الرئيسي مكافحة الأنشطة ذات الصلة بالمخدرات .

ومن ناحية أخرى فإن اتفاقية المجلس الأوروبي جرمت عمليات تبييض الأموال الناتجة عن الجرائم الخطيرة ، دون أن تحصر هذه الجرائم بنشاط المخدرات كما فعلت اتفاقية فيينا ، مما جعل من اتفاقية المجلس الأوروبي أعم وأشمل من اتفاقية فيينا ، بحيث أنها تجرم أنشطة تبييض الأموال الناتجة عن أية جريمة سواء كانت من جرائم الإتجار غير المشروع بالمخدرات أم غيرها⁵².

ما يعاب عن هذه الاتفاقية أنها أيضا لم تعط تعريفا صريحا لجريمة تبييض الأموال، بل ربطت جميع أنواع النشاطات الإجرامية الخطيرة ، وهذه وفقا لما نصت عليه المادة السادسة (6) من الاتفاقية⁵³.

الفرع الثالث :

معاهدة ماسترخت 1992

أبرمت معاهدة ماسترخت في 7 فيفري 1992 ، ورغم أن المعاهدة لا تستهدف صراحة مشكلة غسل الأموال، إلا أنها مع ذلك نصت على التعاون بين الأجهزة الداخلية في المجال الجمركي والشرطي وفي مجال مكافحة الإتجار بالمخدرات وغيرها من الجرائم الدولية الخطيرة ، وكذا ربط نظام تبادل المعلومات في نطاق الإدارة الأوروبية للشرطة ، ومن ناحية أخرى تلزم الدول

⁵¹- مفيد نايف تركي الراشد الدليمي ، المرجع السابق ، ص232 .

⁵²- عبد الله محمود الحلو ، المرجع السابق ، ص90 .

⁵³- قانه نور الدين وحماش خديجة ، المرجع السابق ، ص12 .

الأعضاء الموافقة عليها ، خاصة ضرورة الأخذ في الإعتبار أن تطبيق الاتفاقية يمتد لأية جرائم خطيرة ذات طابع دولي وليست قاصرة فحسب على جرائم المخدرات⁵⁴ .

قد نصت معاهدة ماسترخت على إنشاء الهيئة الدولية لمكافحة غسل الأموال ، _الإيروبل _ وتم التوقيع على اتفاقية إنشائها عام 1995 وفي 30 جوان 1996 أصبحت سارية المفعول ، ولهذه الهيئة أهمية في وضع أسس التعاون الدولي فيما بين دول الإتحاد الأوروبي خاصة في المجالات الأمنية والقضائية والمجالات المعلوماتية ، والتي تنتج تبادل المعلومات فيما بين الدول من خلال إنشاء بنك المعلومات .

والهدف من انشاء هذه الهيئة هو تحسين فاعلية التعاون الدولي ، ومن خلال هذه الهيئة تستطيع الجهات المعنية بمكافحة غسل الأموال الحصول على المعلومات المتوفرة وهي بحاجة إليها ، والحصول على نتائج الأبحاث التي تتم عادة من خلال هذه الهيئة .

بما أن هذه الهيئة دولية ، فهي تقوم بتجميع المعلومات المتوفرة لدى كافة الدول ووضعها في تصرف أي دولة أو جهة معنية تحتاج إليها لإكمال المعلومات المتوفرة لديها ، فيما يتعلق بأي نشاط مالي مشبوه⁵⁵ .

الفرع الرابع :

اتفاقية الأيروبل 1995

تم التوقيع على اتفاقية ماسترخت في 7 فيفري 1992 ، وتم بمقتضى إحدى بنود هذه الاتفاقية تم إنشاء هيئة الأيروبل في خطوة أولى ثم التوقيع عليها في عام 1995 ، وذلك بهدف

⁵⁴- عبد الفتاح سليمان ، المرجع السابق، ص93 .

⁵⁵- عيسى بن علي ، المرجع السابق ، صص108،107 .

تحسين فعالية التعاون الدولي بين الجهات المعنية فيما يتعلق بمكافحة الأشكال الخطيرة للإجرام الدولي ومنه جريمة غسل الأموال⁵⁶.

تتدخل هذه الهيئة في حالة الجرائم التي تتعدى إقليم الدولة الواحدة إلى غيرها من الدول وتقوم بنفسها بعمل أبحاث عن تلك النوعية من الإجرام، وقد أسست بنكا للمعلومات ، قصد التبادل المعلوماتي.

إضافة إلى أنها تمثل جهة لتقديم الحلول الملائمة في التحقيقات التي تجري فيما بين الدول الأعضاء في الإتحاد الأوروبي⁵⁷.

الفرع الخامس :

إعلان باريس لمكافحة تبييض الأموال 2003

صدر هذا الإعلان عن مؤتمر برلمانات الإتحاد الأوروبي لمكافحة غسل الأموال المنعقدة بمدينة باريس عام 2003 والذي شارك فيه ممثلون عن برلمانات دول الإتحاد، وممثلون عن عشرة دول كانت مرشحة للانضمام للإتحاد الأوروبي آنذاك وممثلون عن البرلمان الروسي⁵⁸.

وهذا الإعلان يتألف من مقدمة و 4 محاور ، ولقد جاء في ديباجة هذا الإعلان أن عمليات تبييض الأموال ذات المصدر الإجرامي المالي تطورت خلال السنوات الأخيرة، وباتت تشكل تهديدا لاقتصاديات الدول الأوروبية ومجتمعاتها الديمقراطية .

إضافة إلى أنه لمكافحة تبييض الأموال ، يتطلب وجود تعاون بين الدول وعملا مشتركا ، وإلا أصبحت المشاركة دون جدوى تذكر .

⁵⁶- عبد الفتاح سليمان ، المرجع السابق ، ص 93 .

⁵⁷- سليمان عبد المنعم ، مسؤولية المصرف الجنائية عن تبييض الاموال غير النظيفة ، دار الجامعة ،الجديدة للنشر ، القاهرة، 2000، ص 132 .

⁵⁸- دليلة جلايلة ، جريمة تبييض الأموال ، أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه ، تخصص القانون الجنائي وعلم الإجرام ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة أبو بكر بلقايد، تلمسان، 2014، ص 445.

أما المحاور الأربعة التي تعهد البرلمانين الأوروبيون بتعزيز تشريعاتهم الوطنية لتفعيلها تتمثل في:⁵⁹

- اتخاذ العقوبات ضد الدول و الأراضي غير المتعاونة في مجال مكافحة تبييض الاموال .
- التعاون القضائي و البوليسي و الإداري من خلال تبادل المعلومات بين وحدات التقاضي المالي ، وتجريم عمليات التبييض واتخاذ عقوبات جزائية .
- مصادرة عائد الجريمة ووسيلة التبييض.
- اتخاذ القواعد الوقائية وذلك من خلال المراقبة لعمليات تحويل الاموال و مراقبة مكاتب الصيرفه وشركات المقاصة .

⁵⁹- نبيل صقر ، المرجع السابق ، ص178.

المبحث الثاني

الاتفاقيات الصادرة عن منظمات ذات طابع دولي وإقليمي و الاتفاقيات الصادرة عن الدول العربية .

ترتب عن تنامي ظاهرة غسل الأموال غير المشروعة، وما ينجم عنها من أضرار بالغة، و إصدار عدة اتفاقيات و وثائق و ذلك من جهات متعددة إقليمية و دولية و غايتها مكافحة تبييض الأموال، إضافة إلى هذه الاتفاقيات من الدول العربية قد عملت على إصدار اتفاقيات عربية و غايتها كذلك مكافحة تبييض الأموال .

لهذا نحاول في هذا المبحث التطرق لبعض هذه الاتفاقيات :

- المطلب الأول : الاتفاقيات الصادرة عن منظمات ذات طابع دولي وإقليمي .
- المطلب الثاني : الاتفاقيات الصادرة عن الدول العربية لمكافحة تبييض الأموال.

المطلب الأول:

الاتفاقيات الصادرة عن منظمات ذات طابع دولي وإقليمي

تعد الاتفاقيات و الوثائق التي أصدرتها بعض المنظمات الدولية والإقليمية لمكافحة غسل الأموال إحدى أهم الجهود المبذولة عالمياً لتحقيق نتائج في مكافحة، والقاسم المشترك بين هذه الاتفاقيات و الوثائق الصادرة عن منظمات ذات طابع دولي وإقليمي أنها تكافح ظاهرة غسل الأموال سواء الأموال المتحصلة عن طريق تجارة المخدرات أو أي جرائم أخرى⁶⁰.

لهذا سوف نحاول في هذا المطلب التعرض الى أهمها :

⁶⁰ - بن عيسى بن علي، المرجع السابق، ص 88 .

اتفاقية لجنة بازل لرقابة المصرفية 1988 (الفرع الأول)، والمنظمة الدولية لهيئات الأوراق المالية 1992 (الفرع الثاني) ومجموعة اجمونت لوحدات المعلومات المالية 1995 (الفرع الثالث) وفي الفرع الرابع نتطرق الى الجمعية الدولية لمراقبي التأمين .

الفرع الأول:

اتفاقية لجنة بازل للرقابة المصرفية 1988.

هي لجنة استشارية فنية لا تستند إلى أي اتفاقية أو معاهدة تأسست سنة 1974 في مدينة بازل بسويسرا بمبادرة من محافظين البنوك المركزية لمجموعة الدول الصناعية العشرة الكبرى⁶¹.

ولقد أصدرت لجنة بازل في إطار مكافحة جريمة تبيض الأموال بيانين هما:

- بيان بازل الأول 1988.

- وبيان بازل الثاني سنة 2001⁶².

أولاً: بيان بازل لسنة 1988:

تم إصدار إعلان بازل في 12 ديسمبر 1988 من طرف اللجنة المصرفية للجنة بازل في إطار مكافحة جريمة تبيض الأموال وذلك دون استخدام النظام المصرفي في أغراض جنائية من أجل غسل الأموال من جهة ومن جهة أخرى من أجل حل الجزء المتبقي الذي عجزت عنه اتفاقية فيينا لسنة 1988 والمتعلق بالتدقيق في مصادر الأموال المودعة والنشاط التجاري للعميل⁶³

⁶¹- الدول الصناعية الكبرى: ألمانيا ، إيطاليا ، بلجيكا ، فرنسا ، لوكسمبورغ ، إنجلترا ، هولندا ، كندا ، اليابان ، الولايات المتحدة الأمريكية .

⁶²- قانه نور الدين و حماش خديجة ، مرجع سابق،ص292

⁶³نفادي حفيظ ، دور الأجهزة الدولية في مكافحة جريمة تبيض الأموال ، ملتقى وطني حول مكافحة الفساد وتبيض الأموال جامعة مولود معمري بتيزي وزو ، يومين 10 و12 مارس 2009 ، ص 292

هذه اللجنة لا تتمتع بالشخصية القانونية وليست لها سلطة إلزامية على الدول المشاركة فيها فتوصياتها ليست لها قوة إلزامية إلا من الناحية الأدبية فقط وذلك لأنها لا تستند الى اتفاق دولي ولا تعد من قبيل المنظمات الدولية.⁶⁴

يعمل هذا البيان في مجال البحث عن أفضل السبل لتدعيم الاستقرار المالي، وتوسيع نطاق الإشراف والرقابة المصرفية في مختلف دول العالم من خلال اتصالاتها بالسلطات الرقابية المصرفية في مختلف دول العالم، وقد أثمرت تلك الجهود عن وضع مجموعة من المبادئ لمنع استخدام البنوك و المؤسسات المالية الأخرى في عمليات غسيل الأموال، وبعد بيان لجنة بازل لبة ذات طابع مالي لمكافحة غسيل الأموال تبدأ من القطاع المالي ذاته.⁶⁵

ومن أهم المبادئ التي حددها بيان لجنة بازل نذكر ما يلي :

- ضرورة التحقق من هوية العملاء وبصفة خاصة في المعاملات المالية الهامة.
- تحديد حجم المدفوعات النقدية من المصارف التي تتجاوز سقف معين تحدده السلطات المختصة في البلاد.
- كشف سرية العمليات المصرفية للسلطات المختصة عند التأكد من أن بعض العملاء يعمدون إلى غسل أموالهم.
- الرقابة من قبل المؤسسات المالية والمصرفية على عمليات الدفع الأجنبي فوق الحاجز، وذلك بتحديد هوية المتعاملين وحجم الأموال المتعامل بها.

⁶⁴محمد حسن عمر براوري ، غسيل الأموال وعلاقته بالمصارف والبنوك(دراسة قانونية مقارنة) ، دار قنديل للنشر والتوزيع

عمان ، 2010 ، ص 265

⁶⁵Thony , Jean François , « Les Politiques Législatives De Lutte Contre Le Blanchiment En Europe »Revue pénitentiaire Et De Droit Pénal , N° 4 Octobre , Décembre 1997 , P 31.

- يجب تنفيذ برامج تدريب متواصلة للعاملين في البنوك والمؤسسات المالية لتمكينهم من مواجهة أساليب غسل الأموال⁶⁶.

وفي عام 1990 قامت اللجنة بإصدار إرشادات أخرى مرتبطة بمكافحة تبييض الأموال ، أهمها إزالة القيود الخاصة بسرية الحسابات لتمكين جهات الرقابة من تبادل المعلومات حول الحسابات المشبوهة وفق ضوابط محددة⁶⁷.

ثانيا : مبادرة بازل الثانية

بعد أحداث الحادي عشر من سبتمبر 2001 في الولايات المتحدة، و الإجماع الدولي على أهمية وضرورة مكافحة الإرهاب ، وعمليات غسل الأموال ، وعلى الخصوص تلك المتعلقة بتمويل أي عمليات إرهابية قامت لجنة بازل للرقابة المصرفية بإصدار مبادرتها الثانية في شهر أكتوبر 2001 والتي خصصتها للإجراءات الواجب إتباعها من قبل المصارف لمكافحة عمليات غسل الأموال في محاولة منها لمنع منابع الدعم المالي عن الجماعات الإرهابية.

وقد تقرر أن تدخل هذه التعليمات حيز التنفيذ والتطبيق ابتداء من 2007 وتعتبر هذه المبادرة كجزء مكمل وليس بديل لمبادرتها الأولى لسنة 1988 إلا أنها جاءت بنظرة أعم و أشمل وذلك بهدف حماية المصارف و العمل المصرفي من التورط في عمليات غسل الأموال والتي تستخدم لتمويل العمليات الإرهابية⁶⁸.

ولمبادرة 2001 أهداف كثيرة و تركزت وبشكل أساسي على مخاطر السوق و المخاطر التشغيلية بعد أن كان بيان بازل 1988 يركز على مخاطر التسبيق، و أوضحت أفضل السبل

⁶⁶ - لعشب علي، الإطار القانوني لمكافحة غسل الاموال ، ديوان المطبوعات الجامعية ،الجزائر ،2007، ص 44 و 45.

⁶⁷- نبيل صقر ، المرجع السابق ، ص 174.

⁶⁸ - عيسى بن عليه ، المرجع السابق ، ص 91

الكفيلة لإيجاد سياسة فعالة لموضوع تعرف البنوك على عملائها الجدد ومراقبة أنشطة العملاء القدامى.⁶⁹

وتناولت هذه الورقة المبادئ الأساسية لمعايير التعرف على العملاء التي يمكن النظر إليها كأطر أساسية لجهات الرقابة المصرفية، وتمحورت هذه المبادئ التي تتماشى مع التوصيات "الفاتف" حول أربع عناصر:

- المبادئ المتعلقة بسياسة قبول العملاء .
- المبادئ المتعلقة بمتطلبات ونواحي التعرف على العملاء.
- المبادئ المتعلقة بالإشراف والمتابعة المستمرة للحسابات والمعاملات.
- المبادئ المتعلقة بإدارة المخاطر.⁷⁰

الفرع الثاني :

المنظمة الدولية لهيئات الأوراق المالية 1992

خلال شهر أكتوبر 1992 تبنت المنظمة الدولية لهيئات الأوراق المالية التي يشار إليها اختصاراً بـ (IOSCO) عدة قرارات، تهدف إلى تشجيع الأعضاء المنتمين إليها على اتخاذ كافة

⁶⁹ - عبد الله محمود الحلو، المرجع السابق ، ص63

⁷⁰ - سفر احمد، جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب في التشريعات العربية، لبنان، المؤسسة الحديثة للكتاب، 2000، ص 77.

الإجراءات التي من شأنها مكافحة عمليات غسل الأموال في الأسواق المالية⁷¹، و إلى تجنب استخدام أنشطة الوساطة في الأوراق المالية لأغراض غير مشروعة.

وتجدر الإشارة إلى أن هذه المنظمة عبر اللجنة الرئيسية فيها قد أصدرت في تشرين الأول 1992 قرار تضمن مجموعة من الإجراءات لمكافحة تبيض الأموال يتعين على أعضائها (هيئات الأوراق المالية) الأخذ بها في إطار عملياتها الإشرافية على الأطراف الخاضعة لرقابتها وسلطتها و تتطلب هذه الإجراءات من هيئات الأوراق المالية النظر في الأمور الآتية⁷²:

- أسلوب جمع المعلومات وتسجيلها عن العملاء من قبل المؤسسات المالية الخاضعة لإشرافها لغايات تعزيز إمكانية عن المخالفين المحتملين.

- أسلوب ومتطلبات حفظ السجلات لدى المؤسسات لغايات تطوير إجراءات التعامل بالأوراق المالية .

- أسلوب أو نظام الإقرار أو الإبلاغ عن المعاملات المخالفة بالتنسيق مع الجهات أو الهيئات المسؤولة عن مكافحة تبيض الأموال .

- كفاءة الإجراءات المتخذة الكفيلة بمنع المخالفين والمجرمين من التعامل بالأوراق المالية و المشتقات بالتنسيق والتعاون مع الهيئات الأجنبية المماثلة لغايات تبادل المعلومات .

- كفاءة الأدوات المتاحة للتأكد من إتباع شركات الوساطة، و المؤسسات المالية للإجراءات الداخلية و الكفيلة بالكشف عن أي عمليات لتبيض الأموال.

⁷¹- سمير الخطيب، المرجع السابق، ص 55.

⁷²- أحمد سفر ، المرجع السابق، ص 78 .

- أسلوب وآليات تبادل المعلومات وكفاءتها حول عمليات تبيض الأموال في إطار الصلاحيات المتاحة لهذه الهيئات و يستهدف تطبيق هذه المبادئ الارتقاء بمصداقية كفاءة الأوراق المالية وسلامة معاملاتها⁷³.

وفي عام 1998 أصدرت المنظمة الدولية لهيئات الأوراق المالية المبادئ والمعايير الأساسية لتشريعات الأوراق المالية ثم تم تعديلها في عام 2002⁷⁴.

ولقد صنفت هذه المبادئ والمعايير وفق ثمانية عناوين تتعلق ب :

- مبادئ تتعلق بهيئات التشريع و الرقابة .
- مبادئ تتعلق بالتشريع الذاتي.
- مبادئ تتعلق بتنفيذ وتطبيق اللوائح والتشريعات.
- مبادئ التعاون في مجال التشريع .
- مبادئ تخص مصدري الأوراق المالية (الشركات).
- مبادئ تتعلق بآليات الاستثمار المشترك.
- مبادئ تخص شركات الوساطة في الأوراق المالية.
- مبادئ تتعلق بالبورصات والأسواق القانونية.⁷⁵

⁷³ - قسمية محمد ، دور تشريعات الدول العربية في مكافحة جرائم تبيض الأموال ، أطروحة لنيل شهادة الدكتوراه في القانون، فرع قانون دولي وعلاقات دولية، كلية الحقوق، جامعة الجزائر 1، 2015 / 2016، ص 129 و130.

⁷⁴ - نادر عبد العزيز الشافي، المرجع السابق، 439.

⁷⁵ - نبيل صقر، المرجع السابق ، ص 181.

ولقد تضمنت هذه المبادئ والمعايير العديد من الإجراءات المرتبطة بمكافحة الجرائم المالية ومن ضمنها جريمة تبيض الأموال، وأكدت على ضرورة وجود إطار تشريعي شامل وملائم لمكافحة الأنشطة غير المشروعة⁷⁶.

الفرع الثالث :

مجموعة اجمونت لوحدات المعلومات المالية 1995

أنشأت هذه المجموعة في مدينة بروكسل البلجيكية سنة 1995. وعقدت اجتماعاتها في قصر (Egmont)، و هو سبب تسميتها بمبادرة من وحدة مكافحة غسل الأموال في كل من بلجيكا و الولايات المتحدة الأمريكية⁷⁷.

أولا : تعريف مجموعة اجمونت و أهدافها.

تعتبر هذه المجموعة بمثابة اتحاد لوحدات التحريات المالية على مستوى العالم وهي منظمة غير رسمية⁷⁸. و تتكون هذه المجموعة إلى غاية 2013 من 139 عضو يكون الانضمام إليها موصى به حسب المعايير الدولية لمجموعة العمل المالي الدولية⁷⁹.

ويرتكز نشاطها على تعزيز التعاون بين الوحدات الوطنية لمكافحة تبيض الأموال بغية تطوير القدرات الفنية والمؤسسية لهذه الوحدات في عمليات غسل الأموال⁸⁰.

76 - نادر عبد العزيز الشافي، المرجع السابق، 439.

77- بن عيسى بن علي، المرجع السابق، ص 100.

78- صالح نجاة، المرجع السابق، ص 84.

79 - انظمت الجزائر رسميا إلى مجموعة اجمونت خلال الجلسة العامة للمجموعة المنعقدة في 1 حتى 5 يوليو 2005 في جنوب افريقيا.

80- سفر أحمد، المرجع السابق، ص 74.

وتهدف هذه المجموعة إلى إحداث التنسيق والتعاون بين تلك الوحدات ، و زيادة قدرتها على تبادل المعلومات المالية فيما بينها، وتوفير تجمع لوحدات التحريات المالية على مستوى العالم لتعزيز دعمها للدول بشأن مكافحة تبييض الأموال⁸¹.

ومن أهم إنجازات هذه المجموعة :

- إنشاء آلية خاصة لتبادل المعلومات بين الوحدات الوطنية عبر شبكة الأنترنت.
- تقديم الدعم الفني والتنظيمي للوحدات الوطنية.
- إصدار مبادئ متعلقة بنواحي و شروط تبادل المعلومات بين الوحدات الوطنية، وقد صدرت هذه المبادئ في عام 2001⁸².

ثانيا: أهمية الحصول على عضوية المجموعة

تسعى وحدات التحريات المالية لمختلف الدول للحصول على عضوية داخل مجموعة اجمونت نظرا لما توفره العضوية من تيسير الحصول على أية معلومات تتعلق بمكافحة تبييض، وتمويل الإرهاب عن طريق شبكة الأنترنت الآمنة الخاصة بالدول الأعضاء في مجموعة اجمونت. بالإضافة إلى تحسين خبرات العاملين عن طريق الدورات التدريبية على استخدام تكنولوجيا المعلومات⁸³.

و في هذا الإطار نصت المادة الثانية من المرسوم التنفيذي رقم 02-127 المتضمن إنشاء خلية معالجة الاستعلام المالي وتنظيمها وعملها المعدل والمتمم بموجب المرسوم التنفيذي رقم 08-275 المؤرخ في 6 سبتمبر 2008 على ما يلي : " يمكن الخلية في إطار الإجراءات السارية الانضمام إلى منظمات جهوية ودولية تظم خلايا الاستعلام المالي " .

81 - صالحى نجاه ، المرجع السابق ، ص 85 .

82 - نفادي حفيظ ، المرجع السابق ، ص 291 .

83 - صالحى نجاه ، المرجع السابق، ص 85 .

الفرع الرابع :

الجمعية الدولية لمراقبي التأمين

أنشئت الجمعية الدولية لمراقبي التأمين عام 1994، تظم حوالي 100 دولة ومنطقة إقليمية، يوجد بها العديد من الاستثماريين و ما يزيد عن 60 عضو مراقب يمثلون جمعيات صناعية و مهنية و شركات التأمين و إعادة التأمين و مؤسسات مالية دولية.

تعتبر هذه الجمعية من الجمعيات التي تساهم في مكافحة جرائم تبييض الأموال و منع حصولها ضمن النشاطات التي تمارسها شركات التأمين و تجنب أنشطة و عمليات التأمين لغايات تبييض الأموال⁸⁴ .

يتمثل دورها في وضع الضوابط و المبادئ و القواعد التي تضمن عدم تبييض العائدات الإجرامية باستخدام شركات التأمين⁸⁵ .

فقد أصدرت هذه الجمعية في أكتوبر 2000 المبادئ الأساسية لتأمين و هي سبعة عشر مبدأ والتي بينت في هذا الشأن دور السلطات الرقابية في معالجة الجرائم المالية و غسل الأموال وأهمية تبادل المعلومات مع السلطات الأجنبية المماثلة⁸⁶ وتتمثل هذه المبادئ في :

- قيام مراقبي التأمين بعمليات التفتيش الميداني والتحقق من السجلات والعمليات التي تقوم بها الشركات و وسطاء التأمين .

⁸⁴- بن الأخضر محمد، الآليات الدولية لمكافحة جرمي تبييض الاموال وتمويل الارهاب الدولي ، اطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه دولة في العلوم القانونية و الادارية ، تخصص: القانون العام ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة أبو بكر بلقايد - تلمسان - 2015، ص 147.

⁸⁵- نادر عبد العزيز الشافي ، المرجع السابق ، ص 465.

⁸⁶- بن الأخضر محمد، المرجع السابق، ص 147.

- تمتع مراقبي التأمين بإمكانية تبادل المعلومات مع جهات داخلية وخارجية ومع الهيئات الرقابية الأجنبية الأخرى المعنية سواء بأنشطة التأمين أو بالأنشطة المالية أو المصرفية .

- تأكد مراقبي التأمين عند إعطاء الترخيص على وجه الخصوص من مدى وجود إجراءات فعالة وملائمة لدى شركات التأمين الطالبة لترخيص لمكافحة عمليات غسل الأموال⁸⁷.

-على الشركات ووسطاء التأمين تحمل واجباتها ومسؤوليتها من حيث الالتزام بقواعد الحيطة و الحذر الواجب اتباعها بالإضافة الى حفظ السجلات و إجراءات التعرف على العملاء و كفيات الاخطار عن العمليات المشبوهة.

و في أكتوبر 2002 أصدرت الجمعية وثيقة ارشاد رقم 5 بعنوان "مذكرات الارشاد بشأن مكافحة تبييض و تمويل الإرهاب"، لفائدة المشرفين على شركات و هيئات التامين و هي تناقش بصورة شاملة جريمة تبييض الأموال و تمويل الإرهاب في اطار صناعة التامين.

و هذه الوثيقة تنفذها كل الدول الأعضاء مع الاخذ بعين الاعتبار شركات التامين المعنية و المنتجات التي تقدمها ضمن الدولة المعنية و النظام المالي لتلك الدولة فضلا عن اقتصادها و دستورها و نظامها⁸⁸.

و كذلك هذه الارشادات تضمنت شرحا و استعراضا للحالات و الاحتمالات المختلفة لاستخدام التامين لغايات تبيض الأموال⁸⁹.

⁸⁷- بن عيسى بن علي ، المرجع السابق ص 102.

⁸⁸- بن الأخضر محمد، المرجع السابق ص 148.

⁸⁹ - نبيل صقر، المرجع السابق، ص 182.

المطلب الثاني :

الاتفاقيات الصادرة عن الدول العربية لمكافحة تبييض الأموال

قامت الدول العربية كغيرها من دول العالم ، قامت ببذل جهود كبيرة لتصدي لهذه الظاهرة نظرا لأثارها السلبية ، لذلك قامت بإبرام العديد من الاتفاقيات الثنائية أو الجماعية فيما بينها أو مع الدول الغربية ، في مجال مكافحة تبييض الأموال وتعرض لأهم هذه الاتفاقيات .

لذلك نقسم المطلب إلى : الاتفاقية العربية الصادرة عن مجلس الوزراء الداخلية العرب 1986 (الفرع الأول)، الاتفاقية الإقليمية للتعاون القانوني و القضائي في مجلس التعاون العربي 1981 (الفرع الثاني)، الاتفاقية العربية لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات و المؤثرات العقلية 1994 (الفرع الثالث)، الاتفاقية العربية لمكافحة غسل الأموال و تمويل الإرهاب (الفرع الرابع)، الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد (الفرع الخامس)، و في الفرع الخامس نتحدث عن اتفاقية منظمة الوحدة الإفريقية للوقاية و مكافحة الإرهاب (اتفاقية الجزائر).

الفرع الأول :

الاتفاقية العربية الصادرة عن مجلس وزراء الداخلية 1986

تعرف الاتفاقية باسم الاستراتيجية العربية لمكافحة الاستعمال غير المشروع للمخدرات والمؤثرات العقلية، والموقعة بين الدول العربية في 2/12/1986⁹⁰، وتهدف هذه الاتفاقية إلى توحيد جهود الدول العربية الأعضاء نحو مكافحة الاتجار غير مشروع والمؤثرات العقلية، وإن كانت لم تنصب بشكل أساسي على إشكالية غسل الأموال إلا أنها تطرقت إلى عائدات تلك الجريمة والتعامل معها ملاحقة وتحفظا ومصادرة أي أنها وبطريق غير مباشر كانت حائلا دون تمكن المتاجرين بالمخدرات من الاستفادة بحصيلة جرائمهم⁹¹.

⁹⁰ - نادر عبد العزيز الشافي ، المرجع السابق، ص 476.

⁹¹ - صالح نجاة ، المرجع السابق ، ص 35

الفرع الثاني :

الاتفاقية الإقليمية لتعاون القانوني و القضائي بين دول مجلس التعاون

العربي 1989.

وهي اتفاقية موقعة بين كل من مصر و الأردن و العراق واليمن، بهدف تعزيز أفاق التعاون في مجالات القضاء ، والتشريعات المتعلقة بمكافحة الجريمة بصفة عامة وجريمة الاتجار في المخدرات بصفة خاصة ، واستغلال جميع إمكانيات التعاون الدولي من أجل سيطرة الدولة بإحكام على تجارة المخدرات و ما يرتبط بها من أنشطة وتصرفات.⁹² وهذه الاتفاقية كمعظم الاتفاقيات العربية حصرت جريمة تبيض الأموال بتجارة المخدرات غير المشروعة.⁹³

الفرع الثالث :

الاتفاقية العربية لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات والمؤثرات العقلية

1994.

اعتمدت هذه الاتفاقية من طرف مجلس وزراء الداخلية العرب في دورته الحادية عشر سنة 1994⁹⁴، وخلال المؤتمر الذي انعقد بتونس حيث تم إقرارها من قبل مجلس وزراء الداخلية العرب بالقرار رقم 215⁹⁵، و تضمنت هذه الاتفاقية مواداً بشأن مكافحة غسل الأموال⁹⁶.

وقد دخلت هذه الاتفاقية حيز التنفيذ سنة 1996⁹⁷، ويلاحظ أن هذه الاتفاقية سلكت نهج اتفاقية فيينا في مجال معالجتها لظاهرة غسل الأموال نظراً لعدم وجود اختلاف

⁹² - نادر عبد العزيز الشافي، المرجع السابق، ص 475 .

⁹³ - قانه نور الدين وحماش خديجة ، المرجع السابق ، ص 21.

⁹⁴ - لعشب علي ، المرجع السابق ، ص 56

⁹⁵ - وسيم حسام الدين الأحمد ، مكافحة غسل الأموال في ضوء التشريعات الداخلية .و الاتفاقيات الولية ، منشورات الحلبي الحقوقية ، بيروت، 2008.

⁹⁶ - عبد الله محمود الحلو ، المرجع السابق ، ص 305.

⁹⁷ - لعشب علي ، المرجع نفسه ، ص 56.

بينهما⁹⁸، ونرى ذلك جليا من نصوص موادها وخاصة تلك التي تحدثت عن التعاريف والجزاءات والجرائم، والتدابير الوقائية، والتحفيز والمصادرة، وتسليم المجرمين والتسليم المراقب، والتعاون القانوني والقضائي المتبادل والقضاء على النزاعات غير المشروعة للنباتات المخدرة⁹⁹.

وقد حثت هذه الاتفاقية على تجريم بعض الأفعال المتعلقة بتبييض الأموال الناتجة عن الإتجار غير المشروع بالمخدرات والمؤثرات العقلية وتتمثل فيما يلي :

1- تحويل الأموال أو نقلها مع العلم بأنها متحصلة من أية جريمة أو جرائم المخدرات المنصوص عليها في الاتفاقية أو من فعل من أفعال الاشتراك في مثل هذه الجريمة أو الجرائم بهدف إخفاء أو تمويه المصدر غير مشروع للأموال أو قصد مساعدة أي شخص متورط في ارتكاب مثل هذه الجريمة أو الجرائم على الإفلات من العقاب القانونية لأفعاله.

2- إخفاء أو تمويه حقيقة الأموال، أو مصدرها، أو مكانها، أو طريقة التصرف فيها أو حركتها أو الحقوق المتعلقة بها أو ملكيتها مع العلم بأنها متحصلة من جريمة أو جرائم المخدرات أو ناتجة عن فعل من أفعال الاشتراك في مثل هذه الجريمة أو الجرائم.

3- اكتساب أو حيازة أو استخدام الأموال مع العلم وقت تسلمها بأنها متحصلة من جريمة أو جرائم المخدرات المنصوص عليها في الاتفاقية أو ناتجة عن فعل من أفعال الاشتراك في مثل هذه الجريمة أو الجرائم .

4- تحريض الغير بأية وسيلة على ارتكاب أي من الجرائم المنصوص عليها أو على استعمال مخدرات أو مؤثرات عقلية بصورة غير مشروعة .

⁹⁸- عبد الله عزت بركات ، المرجع السابق ، ص 56.

⁹⁹- صالحى نجاه ، المرجع السابق ، ص36.

5- الاشتراك او المشاركة في اي جريمة من جرائم المخدرات المنصوص عليها او التواطؤ على ذلك او الشروع فيها او المساعدة او التحريض عليها او تسهيلها او ابداء المشورة بصد ارتكابها¹⁰⁰.

الفرع الرابع :

الاتفاقية العربية لمكافحة غسل الأموال و تمويل الإرهاب¹⁰¹

تم التوقيع على الاتفاقية العربية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب في 12 ديسمبر 2010 بالقاهرة وذلك خلال اجتماع وزراء الداخلية العرب لإدراك الدول العربية خطورة ما ينتج عن أفعال غسل الأموال وتمويل الإرهاب من مشاكل ومخاطر تمس خطط التنمية الاقتصادية وتعرقل جهود الاستثمار ممن يهدد الاستقرار السياسي والاقتصادي والأمني ويخل بسيادة القانون¹⁰²، وقد صادقت عليها الجزائر سنة 2014¹⁰³.

وتهدف هذه الاتفاقية إلى تدعيم التدابير اللازمة لمكافحة جرائم تبيض الأموال وتمويل الإرهاب وتعزيز التعاون العربي في هذا المجال.

وقد نصت الاتفاقية في الباب الثاني على التدابير الوقائية من تبيض الأموال وتمويل الإرهاب ولعل أبرزها ما يلي:

1- ضرورة وضع نظاما داخليا شاملا لرقابة والاشراف على المصارف و المؤسسات المالية غير المصرفية بما في ذلك الأشخاص الطبيعية و الاعتبارية .

⁹⁹ - المادة 2 من الاتفاقية العربية لمكافحة الاتجار الغير مشروع في المخدرات و المؤثرات العقلية، المنشورة على الموقع الالكتروني التالي: <http://adala.jujustice.gov.ma/production/conventions/av>.

¹⁰⁰ - أنظر المرسوم الرئاسي رقم 14-250، المؤرخ في 8 سبتمبر 2010، المتضمن التصديق على الاتفاقية العربية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب ج ر عدد 55، الصادر في 23 سبتمبر 2014.

¹⁰² - قانة نور الدين وحماش خديجة، المرجع السابق، ص 23.

¹⁰³ - بالمرسوم الراسي رقم 14-250، المرجع السابق.

- 2- ضرورة تمكين السلطات الإدارية والرقابية والمعنية بإنفاذ القانون وسائر السلطات المختصة بمكافحة تبييض الأموال وتمويل الإرهاب على التعاون، وتبادل المعلومات على الصعيد الوطني والإقليمي والدولي وضرورة العمل على إنشاء وحدات مالية تعمل كمركز وطني في كل دولة لجمع وتحليل المعلومات المتعلقة بعمليات تبييض الأموال وتمويل الإرهاب.
- 3- ضرورة اتخاذ التدابير اللازمة والمناسبة لكشف ورصد حركة النقود، والأدوات المالية القابلة للتداول ذات الصلة عبر حدودها مع مراعاة حركة رؤوس الأموال المشروعة .
- 4- ضرورة اتخاذ تدابير تلزم المؤسسات المالية والجهات المعنية بتحويل الأموال بمجموعة من الالتزامات التي من شأنها تحد من تمرير عمليات مشبوهة بتبييض الأموال، ومن هذه الالتزامات التدقيق في المعلومات المتعلقة بالتحويلات الالكترونية، والاحتفاظ بها مع فرض المراقبة الدقيقة على التحويلات المالية التي لا تحتوي على معلومات كاملة عن المصدر .
- 5- ضرورة إنشاء وحدة التحريات وضمان لها الصلاحيات التي تمكنها من مكافحة الفعالة لجرائم تبييض الأموال وتمويل الإرهاب .
- 6- إعداد قائمة المؤسسات التي تتعامل في النقد و إصدار الإرشادات لها بما تلتزم به من إجراءات ومنها على وجه الخصوص: التحقق من هوية العملاء والأوضاع القانونية لهم، الإخطار بالعمليات المشبوهة، مسك سجلات العمليات المالية والاحتفاظ بها لمدة لا تقل عن خمس سنوات وغيرها من الإرشادات لمكافحة تبييض الأموال وتمويل الإرهاب .
- أما في الباب الثالث فقد نصت الاتفاقية على تجريم أفعال تبييض الأموال وتمويل الإرهاب حيث حثت الدول الأطراف على اتخاذ ما يلزم من تدابير تشريعية لتجريم أي فعل من أفعال غسل الأموال وتمويل الإرهاب الاتية¹⁰⁴ :
- 1- اكتساب الأموال أو حيازتها أو استخدامها أو إدارتها أو حفظها ، أو تبديلها أو استثمارها اذا كانت متحصلة من جريمة من الجرائم، بقصد إخفاء أو تمويه طبيعتها و مصدرها مع العلم بأنها عائدات إجرامية.

¹⁰⁴ - أنظر المادة 9 و10 من الاتفاقية العربية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، المرجع السابق.

- 2- تحويل أو استبدال الأموال أو نقلها إذا كانت متحصلة من جريمة بقصد إخفاء أو تمويه طبيعتها ومصدرها مع العلم بأنها عائدات إجرامية .
- 3- إخفاء أو تمويه الطبيعة الحقيقية للأموال أو مصدرها أو مكانها أو كيفية التصرف فيها أو حركتها أو الحقوق المتعلقة بها مع العلم أنها عائدات إجرامية .
- 4- الاشتراك في ارتكاب أي فعل من الأفعال السابقة أو المحاولة أو الشروع في ذلك .
- 5- تقديم الأموال تحت أي مسمى مع العلم بأصولها لتمويل الإرهاب.
- 6- اكتسب الأموال بأي وسيلة بقصد تمويل الإرهاب .
- 7- حيازة أو حفظ أو إدارة استثمار الأموال المعدة لتمويل الإرهاب مع العلم بذلك .

وكذلك حثت الاتفاقية الأطراف أيضا على ضرورة إقرار المسؤولية الجزائية للأشخاص الاعتبارية عن جرائم تبيض الأموال وتمويل الإرهاب، المنصوص عليها في الاتفاقية دون المساس بالمسؤولية الجزائية للأشخاص الطبيعية الذين ارتكبوا هذه الجرائم، كما نصت الاتفاقية على تجميد وحجز ومصادرة الأموال المتحصلة من جرائم تبيض الأموال وتمويل الإرهاب¹⁰⁵.

الفرع الخامس:

الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد¹⁰⁶

بتاريخ 21 ديسمبر 2010 حررت الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد بالقاهرة وقد صادقت عليها الجزائر في سنة 2014¹⁰⁷.

104- انظر المادة 11 و13 من الاتفاقية العربية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

106- انظر المرسوم الرئاسي رقم 14-249 مؤرخ في 08 سبتمبر 2014 يتضمن التصديق على الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد المحررة بالقاهرة، ج ر عدد 54 صادر في 21 ديسمبر 2014.

107- المرسوم الرئاسي رقم 14-249، يتضمن التصديق على الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، المرجع نفسه .

اقتناعا من الدول العربية بأن الفساد ظاهرة إجرامية متعددة الأشكال ذات اثار سلبية على القيم الأخلاقية والحياة السياسية والنواحي الاقتصادية وقد حثت هذه الاتفاقية على اتخاذ ما يلزم من طرف الدول الأطراف لمصادرة وتجميد العائدات الإجرامية المتأتية من جرائم الفساد والى اتخاذ ما قد يلزم من تدابير للوقاية منها.

والى التعاون فيما بين الدول في المجال القانوني والقضائي وتسليم المجرمين كما دعت الدول الى الزام المؤسسات المالية الواقعة تحت ولايتها القضائية بالتحقق من العملاء وبالفحص الدقيق للحسابات التي يطلب فتحها، كما دعتها الى الاسترشاد بالمبادرات ذات الصلة التي اتخذتها المنظمات الإقليمية والدولية المتعددة الأصناف لمكافحة تبييض الأموال¹⁰⁸.

كما دعا أيضا إلى تجريم مجموعة من الأفعال تمثل الركن المفترض لجريمة تبييض الأموال حيث حثت الدول الأطراف في المادة الرابعة (4) إلى اتخاذ ما قد يلزم من تدابير تشريعية وتدابير أخرى¹⁰⁹.

الفرع السادس:

اتفاقية منظمة الوحدة الإفريقية للوقاية ومكافحة الإرهاب (اتفاقية الجزائر)

تم اعتمادها خلال الدورة العادية الخامسة والثلاثين المنعقدة في الجزائر من 12 الى 14 يوليو سنة 1999، وقد صادقت عليها الجزائر بموجب المرسوم الرئاسي رقم 2000-79 المؤرخ في 09 ابريل سنة 2000¹¹⁰.

¹⁰⁸ - انظر المواد : 7، 20، 23، 28 من الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد.

¹⁰⁹ - انظر المادة 4 من الإتفاقية العربية لمكافحة الفساد.

¹¹⁰ - ملهاف فضيلة، المرجع السابق، ص103.

الفصل الثاني

الأجهزة المختصة بمكافحة الجريمة

تبييض الأموال

لقد تعددت الأسباب التي أدت إلى انتشار ظاهرة غسيل الأموال ، و من أهمها إبعاد الشبهة عن الأموال القذرة و اكسابها الشرعية أمام القانون ، كما أن عدم وجود عقوبات رادعة في بعض الدول ساهم في انتشار هذه الظاهرة ، كما يعد الفقر و البطالة و إرتفاع معدلات الضرائب و الرسوم من أهم الأسباب غير المباشرة لغسيل الأموال¹¹¹.

نظرا لخطورة جريمة تبييض الأموال وآثارها السلبية على كافة مناحي الحياة سواء على المستوى الدولي أو على المستوى الوطني ، لذلك فقد تزايدت قناعة المجتمع الدولي والمحلي بالحاجة الملحة والفعالة والشاملة لمكافحة هذه الجريمة، لهذا أوكلت هذه المهمة إلى أجهزة عالمية ، وقد كان أول جهاز دولي اخذ على عاتقه التصدي للجريمة البيضاء مجموعة العمل المالي الدولية وأجهزة الأمن العالمية والمتمثلة في شرطة الانترنت¹¹².

والمشعر الجزائري لم يكتفي بتجريم ظاهرة تبييض الأموال والوقاية منها، بل و ضع أجهزة متخصصة مهمتها الأساسية مراقبة و مكافحة هذه الجريمة ، أصدرتها بموجب نصوص قانونية خاصة ،متناغمة في محتواها مع الاتجاه الدولي لمحاربة هذه الجريمة .

وعليه سنركز الدراسة في هذا الفصل على :

- الأجهزة الدولية المكلفة بمكافحة جريمة تبييض الأموال(المبحث الأول).
- الأجهزة الوطنية المكلفة بمكافحة جريمة تبييض الأموال (المبحث الثاني).

¹¹¹ - بن عيسى بن عالية، المرجع السابق، ص157

¹¹² - Eric Vernier، Techniques De Blanchement Et Moyens De Lutte Dunod. Paris -2005 .P 143

المبحث الأول:

الأجهزة الدولية المختصة بمكافحة تبييض الأموال

بالعودة إلى نشاط غسيل الأموال فإنه غالباً ما يعبر الحدود الوطنية إلى الخارج ، وبالتالي لابد من تطوير أساليب ملاحقة و مساعدة التعاون الدولي للحد من هذا النشاط وقمعه ، وإدراكاً من المجتمع الدولي للآثار و المخاطر السلبية لظاهرة غسيل الأموال على الاقتصادات الوطنية وعلى الاقتصاد الدولي بصفة عامة¹¹³.

لذلك لابد من إنشاء و تخصيص أجهزة على المستوى الدولي، تعنى بالحد من المخاطر السلبية لهذه الظاهرة ومكافحتها، و لذلك سنحاول في هذا المبحث التطرق إلى جهازين وهما :

* جهاز الشرطة الجنائية الدولية " Interpol " .

* مجموعة العمل المالي الدولية FTAF, GAFI .

المطلب الأول: الشرطة الجنائية " Interpol "

تعد المنظمة الدولية للشرطة الجنائية Interpol إحدى المنظمات الحكومية التي أوكل إليها المجتمع الدولي مهمة التنسيق والبحث والتقصي وتقديم الإرشادات في ميدان مكافحة الإجرام عموماً وجريمة غسيل الأموال، بأسلوبها المتنوع على وجه الخصوص¹¹⁴.

تعتبر هذه المنظمة من أقدم الأجهزة الأمنية التي اسند إليها محاربة الإجرام المنظم العابر للحدود الوطنية و الإقليمية لدول حيث تم إنشاؤها بعد الحرب العالمية الثانية إثر مؤتمر بروكسل عام 1946.¹¹⁵

113 - خالد حمد محمد الحمادي، غسيل الأموال في ضوء الإجرام المنظم، د.د.ن، د.م.ن، 2005، ص335.

114 - خالد حمد محمد الحمادي، المرجع نفسه، ص344 .

115 - قسمية محمد، المرجع السابق، 124.

وحاليا تشكل هذه المنظمة من 188 دولة عضو وتتوفر غالبيتها على مكاتب تابعة لها¹¹⁶، وفي عام 1998 نقل الأنتربول مقر أمانته العامة إلى مدينة ليون الفرنسية¹¹⁷.

هذا وتتكون المنظمة من الجمعية العامة و اللجنة التنفيذية و الأمانة العامة والمستشارين و المكاتب المركزية الوطنية التابعة لمنظمة الأنتربول واللجنة الدائمة لتكنولوجيا المعلومات¹¹⁸. ومن خلال ماسبق سوف نتطرق في هذا المطلب إلى الأهداف المنظمة (الفرع الأول) وإلى علاقة الأنتربول بجريمة تبييض الأموال (الفرع الثاني) وإلى صلاحيات الشرطة الجنائية (الفرع الثالث) .

الفرع الأول :

أهداف منظمة الأنتربول

بما أن جهاز الأنتربول من أهم الأجهزة الدولية التي أثبتت جدواها وخبرتها في العمل على مكافحة الجريمة ، لذلك يسعى إلى تحقيق أهداف وتتمثل في :

فالهدف الأساسي للمنظمة هو الحيلولة دون إحتماء المجرمين المحترفين بمبدأ إقليمية الجرائم في سبيل الإفلات من العقوبات المقررة لها فضلا عن تعزيز التعاون الدولي بين أجهزة الشرطة الداخلية¹¹⁹ .

ويستند الأنتربول في ذلك على المادة الثانية من نظامها الأساسي التي تنص على أن الهدف من إنشاء المنظمة الدولية لشرطة الجنائية هي :

- تشجيع المساعدة المتبادلة بين سلطات الشرطة الجنائية في حدود السيادة القانونية لدولة و مراعاة المبادئ العامة للإعلان العالمي لحقوق الإنسان .

115- بودحوش محمد لمين، وعزوز سفيان، دور هيئة الأمم المتحدة في مكافحة جريمة تبييض الأموال ، مذكرة لنيل شهادة الماستر في القانون ، تخصص القانون العام للأعمال ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة عبد الرحمن ميرة - بجاية - 2016/2015، ص57

¹¹⁷ - <https://www.algazeera.net/ency/clope.15/06/2017.15.10h>

¹¹⁸ - قسمة محمد، المرجع السابق، ص124.

¹¹⁹ -Eric Vernier، op . citp114

-إنشاء وتطوير الأجهزة القادرة على المساهمة الفعالة في منع وقمع الجنايات و الجنح وابرز تلك الأجهزة وحدة تحليل المعلومات الجنائية المرتبطة بالسكترارية العامة ، التي تقوم باستخلاص المعلومات الهامة عن المنظمات الإجرامية وتبويبها بهدف وضعها في متناول هيئة الشرطة أو الدول الأعضاء في الأنتربول.¹²⁰

ويحضر قانون المنظمة الأساسي أي تحرك أو نشاط ذي طابع سياسي أو عسكري أو ديني أو عنصري(و هذا ما نصت عليه المادة الثالثة من نفس القانون.¹²¹

الفرع الثاني :

علاقة الأنتربول بجريمة تبييض الأموال

إن علاقة منظمة الشرطة الدولية بجريمة تبييض الاموال لا تعد وليدة التطورات الراهنة على الساحة الأمنية العالمية كما يري البعض، و إذا كانت قد توطدت بفعل ذلك ،هذا على اعتبار أن الأنتربول قد اهتم بمكافحة جريمة التبييض منذ ثمانينات القرن الماضي.

و قد تم إنشاء إدارة متخصصة تابعة للمنظمة هدفها مكافحة عملية تبييض الأموال المتحصلة عن ترويج المخدرات، و ذلك من خلال إقامة نظام مركزي هدفه جمع المعلومات من الوسائل و المصادر المتوفرة عن المبالغ و المشروعات التي استغلت كواجهة لتبييض تلك الأموال، وذلك برفع تقارير حول ذلك إلى الدول الأعضاء أملا في قطع دورة هذه الأموال الفذرة.

وسميت هذه الإدارة (إدارة منع و مصادرة الأموال المتأتية من أعمال إجرامية) (فوباك)، و التي تأسست عام 1993 كإدارة تابعة لأنتربول أين قامت بدراسة إمكانية التعاون الدولي بخصوص ملاحقة الموجودات غير الشرعية في الخارج، و تهدف هذه الدراسة إلى بناء قاعدة معلومات حول أنشطة تبييض الأموال و يمكن لأي دولة أو لأي سلطة مختصة أو جهة قضائية أن تتقدم إلى الأنتربول بطلب أو

¹²⁰ المادة الثانية من القانون الأساسي للمنظمة الدولية لشرطة الجنائية (الأنتربول)، أهدافها : 1- تأمين وتنمية التعاون المتبادل على أوسع نطاق بين كافة سلطات الشرطة الجنائية ، في إطار القوانين القائمة في مختلف البلدان وبروح الإعلان العالمي لحقوق الإنسان.2- إنشاء وتنمية كافة المؤسسات القادرة على المساهمة الفعالة في الوقاية من جرائم القانون العام و في مكافحتها".

¹²¹http: // www.interpol.int/ar/internet ، 14/06/2017. 20:52h.

التماس لتزويدها بالمعلومات حول تحقيق أو قضية تتعلق بإحدى جرائم تبييض الأموال شريطة أن يكون هذا التحقيق أو تلك القضية داخلية في نطاق اختصاصها قانوناً.¹²²

إلا أنه لفداحة الآثار التي تتركها جريمة تبييض الأموال على المجتمع الدولي بشتى جوانبه حظيت هذه الجريمة باهتمام المنظمة بشكل خاص، ففي الجلسة الرابعة و الستين للجمعية العامة للمنظمة المنعقدة في أكتوبر 1995، اعتمد و بالإجماع إصدار قرار أو إعلان لمكافحة تبييض الأموال، لأول مرة في تاريخ المنظمة¹²³، وتم تبني هذا القرار من الدول الأعضاء يبين دور المنظمة في مكافحة الجرائم المالية والدولية و رغبة هذه الدول في تقوية وتعزيز التعاون الدولي.¹²⁴

كما أن هذه المجموعة ساهمت في إنجاز عدة مشاريع لها علاقة بتبييض الأموال الناتجة عن نشاطات إجرامية و كيفية التصدي لها مع إعلام الدول الأعضاء للمنظمة بالطرق و الأساليب الجديدة.¹²⁵

الفرع الثالث :

صلاحية الشرطة الجنائية الدولية

إضافة إلى ما سبق يتوفر جهاز الشرطة الجنائية يتوفر على صلاحيات وسلطات واسعة في مجال التصدي لجريمة تبييض الأموال، هذا و قد بينت التوصية الحادي و الثلاثين (31) من توصيات

122 - بن الاخضر محمد، المرجع السابق ص 143 و 144.

123 - يوصي القرار الدول الأعضاء بالتالي : الإدانة الجنائية للأشخاص الذين يساهمون بصورة عمدية في غسل العائدات الناجمة عن الأنشطة الإجرامية الخطيرة، منح السلطات القائمة على تنفيذ القانون الصلاحية الكافية لتعقب و متابعة و تجميد الأموال المحصلة من الأنشطة غير القانونية، السماح للمصارف و المؤسسات المالية الأخرى بتقديم تقارير بشأن الصفقات غير الاعتيادية أو المشكوك فيها التي تتم من جانب العملاء دون ان يعد ذلك إخلالاً بالتزام السرية المصرفية، الطلب من المؤسسات المالية الإحتفاظ لمدة 5 سنوات على الأقل من تاريخ إنتهاء الصفقة بكل السجلات الضرورية حول التعاملات من أجل تمكين الدول الأعضاء من التحري بصورة كافية عن غسل الأموال. - صالحى نجاه - المرجع السابق ، ص 56.

124 - صالحى نجاه ، المرجع نفسه، ص 55 .

125 - عكروم عادل ، المنظمة الدولية للشرطة الجنائية و الجريمة المنظمة كآلية لمكافحة الجريمة المنظمة- دراسة مقارنة- ، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، 2013 ، ص 190.

"منظمة الغافي" على بعض المهام وذلك بقيام الجهاز بتبليغ مجموعة العمل المالي الدولية بجميع التطورات الأخيرة لغسيل الأموال والأساليب الفنية المتعلقة بها¹²⁶.

بالإضافة إلى ذلك فقد نصت أيضا العديد من التنظيمات الداخلية للأنتربول على بعض الصلاحيات القمعية التي تتولاها الأجهزة المتخصصة للمنظمة ، ومن ذلك مثلا قيام قسم التنسيق الشرطي بالعمل على مكافحة جميع تجليات جريمة تبييض الأموال، ونقل وتحويل العائدات المجرمة، وذلك من خلال تسهيل انتقال المعلومات المتعلقة بحركة هذه العائدات عبر أقاليم دول العالم بين الأجهزة الردعية لهذه الأخيرة.

أما فيما يتعلق بالقسم الفني التابع للمنظمة كذلك فإن دوره يتحدد في إعداد الدراسات العملية المتخصصة التي من شأنها عرض أساليب التبييض باستعمال تقنية الإعلام والاتصال¹²⁷، و نجد كذلك أن ميثاق المنظمة نص على إنشاء مكاتب مركزية وطنية للشرطة الجنائية الدولية. وتعتبر حلقة الوصل الأساسية التي تعمل على تزويد الجهاز الرئيسي بالمعلومات و البيانات المختلفة والمتعلقة بتطوير اتجاهات حركة رؤوس الأموال المحظورة و لتعمل على تحقيق فعالية التعاون الدولي¹²⁸.

هذا ولعب هذا الجهاز دورا كبيرا في مجال تسليم المجرمين، و ضبطهم و تعقبهم وكان لهذا الدور عظيم الأثر في الحد من استفحال الجرائم الاقتصادية على النطاق الدولي.¹²⁹

وعليه نخلص إلى أن لمنظمة الشرطة الجنائية الدولية دور في غاية الأهمية فيما يتصل بالمقاربة الامنية و البوليسية لمحاربة جريمة تبييض الأموال على اعتبار أن هذا الجهاز يمثل مركزا لتبادل المعلومات بين أجهزة الأمن المختلفة ، وكذا جهة تنسيق الجهود المناهضة لتبييض الأموال، و التي تضطلع بها غالبية الأجهزة الوطنية المتخصصة وهو الأمر الذي أكده الأمين العام للأنتربول

¹²⁶ - فاديا قاسم بيضون ، من جرائم أصحاب الياقات البيضاء ، (الرشوة و تبييض الأموال)، منشورات الحلبي الحقوقية

2008، ص 156.

¹²⁷ - بودحوش محمد لمين و عزوز سفيان ، المرجع السابق، ص 59.

¹²⁸ - قسمية محمد، المرجع السابق، ص 124.

¹²⁹ - خالد حمد محمد الحمادي، المرجع السابق ص 244.

مؤخرا حينما صرح قائلاً " أنا ملتزم في مجال الإتصال و استخدام معلومات باعتماد أنسب الطرق الفعالة لمكافحة عدد كبير من الجرائم الخطيرة .

وهذا الجهاز يرتكز على الجانب الأمني البحث و هو ما يجعله شبيها بالأجهزة الامنية الداخلية التي أثبتت الدراسات عجزها بمفردها عن التصدي للجريمة البيضاء، ما أدى إلى إنشاء أجهزة داخلية متخصصة في ذلك ، وهو الأمر الذي ينطبق بالتالي على إستراتيجية مكافحة الدولية التي تقضي بدورها إنشاء جهاز أكثر تخصصا يتمثل في مجموعة العمل المالي الدولية و التي سنعرض إليها¹³⁰.

المطلب الثاني :

مجموعة العمل المالي الدولية

بما أن جريمة تبييض الأموال تكتسي بطابع من التعقيد و لعدم كفاية الأجهزة الردعية التقليدية في مجال الكشف عن جرائم تبييض الأموال ومكافحتها، ونظرا لجسامة الأخطار الناجمة عنها وخطورتها على المجتمع الدولي لهذا كان لزاما على الدول إنشاء جهاز دولي وذلك للتصدي لهذه الجريمة ومكافحتها وهذا الجهاز يكمن في مجموعة العمل المالي الدولية .

و لهذا سوف نتطرق إلى دراسة التعريف بمجموعة العمل المالي الدولية (الفرع الأول) ، وفي الفرع الثاني نتطرق إلى دور مجموعة العمل المالي الدولية في مكافحة جريمة تبييض الأموال ، و في الفرع الثالث سنتطرق إلى مراجعة و تعديل التوصيات الأربعون .

¹³⁰ - بودحوش محمد لمين ، المرجع السابق، ص60.

الفرع الأول :

التعريف بمجموعة العمل المالي الدولية¹³¹ GAFI- FATF

تأسست مجموعة العمل المالي الدولية المخصصة لمكافحة تبييض الأموال عام 1989، من قبل مجموعة الدول الصناعية السبعة (G7)¹³²، و التي أصبحت فيما بعد تعرف بمجموعة الثمانية (G8) بعد انضمام روسيا إليها.

وتعد هذه المجموعة من أقوى وأشهر المنظمات الدولية العاملة في مجال مكافحة عمليات غسل الأموال¹³³، وهي عبارة عن جهاز دولي حكومي يعمل في مجال مكافحة غسل الأموال، و الذي انعقد إثر مؤتمر القمة الاقتصادي السنوي الخامس عشر (15) في باريس في الفترة 14-16 جويلية 1989.

و تهدف هذه اللجنة إلى تنمية و تطوير سياسات مكافحة غسل الأموال لاسيما تلك الناجمة عن الاتجار بالمخدرات¹³⁴، إضافة إلى أنها تسعى إلى وضع معايير وتعزيز التنفيذ الفعال للتدابير التشريعية و التنظيمية والتشغيلية في مجال مكافحة غسل الأموال و تمويل الإرهاب، و ذلك لسلامة النظام التمويلي الدولي¹³⁵.

¹³¹FTAF : FINANCIAL ACTION TASK FORCE ON MONEY LAUNDERING يقصد بها بالإنجليزية :

Le groupe d'action financier international contre le blanchiment des capitaux و يقصد بها بالفرنسية GAFI.

¹³² - (G7) وهي الدول الصناعية الكبرى (كندا ، فرنسا، بريطانيا ، إيطاليا، اليابان ، ألمانيا، الولايات المتحدة الأمريكية) ثم

أصبحت تعرف بمجموعة الثمانية (G8) بعد انضمام روسيا إليها.

¹³³ - محمد علي العريان ، المرجع السابق، ص 97 .

¹³⁴ - خالد حمد محمد الحمادي، المرجع السابق ص 335.

¹³⁵- صالح جزول، جريمة تبييض الأموال في قانون العقوبات الجزائري و الشريعة الإسلامية -دراسة مقارنة - ، أطروحة لنيل

درجة الدكتوراه علوم تخصص شريعة وقانون ، كلية العلوم الإنسانية و الحضارة الإسلامية ، جامعة وهران I احمد بن بلة

2015/2014 ص 334.

و نظم هذه المجموعة في عضويتها 29 دولة و مقرها باريس¹³⁶، إضافة إلى منطمتين إقليميتين هما : اللجنة الأوروبية ، مجلس التعاون الخليجي¹³⁷.

بالإضافة إلى أنه هناك 21 منظمة من المنظمات والمؤسسات و الهيئات الدولية و الإقليمية التي تتمتع بصفة مراقب ، منها خمس لجان او هيئات تمثل بطبيعتها مجموعات إقليمية مماثلة لمجموعة العمل المالي الدولية و من أهمها صندوق النقد الدولي و البنك المركزي الأوربي و بنك التنمية الآسيوية و المنظمة الدولية لهيئات الأوراق المالية¹³⁸.

و تتألف هذه المجموعة من خبراء في مجال الاقتصاد و المال و المصرف ، و سياسيين و كذا رجال أعمال و قضاة و موظفي جمارك ، وهي تجتمع سنويا 3مرات في إحدى الدول الأعضاء و تقوم بإصدار تقارير سنوية حول آلية مكافحة تبييض الأموال في الدول الأعضاء و الدول الأخرى و ذلك بناء على التوصيات الأربعون لمكافحة تبييض الأموال¹³⁹.

و يتحدد دور مجموعة العمل المالي الدولية في إطارين تمثل الأول في وضع المعايير و التوصيات المتعلقة بإجراءات مكافحة غسل الأموال ، أما الثاني فيقوم على تقييم مدى التزام الدول بتطبيق هذه المعايير و التوصيات في إطار أنظمتها الوطنية¹⁴⁰.

136 - نقادي حفيظ، المرجع السابق، ص 290.

137 - لعشب علي ، المرجع السابق ص 81.

138 - بن عيسى بن علي ، المرجع السابق، ص 92.

139- لعراجي رابح، جريمة تبييض الأموال و آثارها السلبية على الاقتصاد الوطني، مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق، تخصص إدارة و أعمال، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة خميس مليانة، 2014 ، ص 65 و 66.

140 - الهيئي أحمد حسين و نجم عدنان، ظاهرة الاقتصاد الخفي و غسل الأموال، المصادرة و الآثار - دراسة في مجموعة من البلدان المختارة للمدة الممتدة من (1989-2008)، مجلة الإدارة و الاقتصاد ، العدد 81، 2010، ص 87.

الفرع الثاني:

دور مجموعة العمل المالي الدولية في مكافحة جريمة تبييض الأموال

وفقا لتقرير الصادر عن مجموعة العمل المالي الدولية سنة 1997 فان الدور الأساسي الذي تريد الاطلاع به في مجال مكافحة تبييض الأموال يتمثل في 3 نقاط أساسية هي العمل على حمل الدول الأعضاء إلى تبني الإستراتيجيات التي تصدر عن المجموعة فيما يتصل بآليات التصدي للجريمة البيضاء و التي اشتملت عليها توصياتها الشهرية، وكذلك تسعى إلى إقناع الدول غير الأعضاء فيها بالتبني و لو لحد أدنى من هذه التوصيات التي تمثل في نظرها المعيار الوحيد الممكن الاعتماد عليه في إنجاح المساعي الدولية و الوطنية المناهضة لتبييض الأموال، إضافة إلى أنها تسعى إلى تحقيق التعاون الدولي فيما بين الهيئات و الأجهزة الوطنية و الدولية المتخصصة في قمع جريمة تبييض الأموال¹⁴¹.

بناء على هذا سنحاول التعرض إلى هذه الأدوار الثلاثة، و تتمثل في التوصيات الأربعين ، ومراقبة مدى التزام الدول بتطبيقها ، و تحديد المعايير لمعرفة الدول غير المتعاونة.

أولا: التوصيات الأربعون لمجموعة العمل المالي الدولية

حتى تنهض مجموعة العمل المالي بدورها أصدرت تقريرها الأول في 1990/02/06، متضمنا أربعين توصية ، و تعتبر هذه التوصيات بمثابة إطار عام لمكافحة غسل الأموال ، من خلال التمهيد التشريعي الداخلي و الخارجي ، وذلك عن طريق التوقيع على المعاهدة و إعادة النظر في التشريعات القائمة و التي تحول دون إتباع إجراءات مكافحة و دون التفهم مع بقية الدول بخصوص التوصل إلى اتفاقيات ثنائية أو متعددة الأطراف و تتمثل القضايا الرئيسية التي تناولتها التوصيات الأربعون، و سنلخصها حسب أهميتها في النقاط التالية:¹⁴²

141 - نقلا عن بودحوش لمين، عزوز سفيان، المرجع السابق، ص63.

142 - بن عيسى بن عالية ، المرجع السابق، ص 93.

- 1- التوصية الرابعة : تلزم كل بلد أن يتخذ من التدابير ما يمكنه من تجريم غسيل الأموال المتأتية من المخدرات و المؤثرات العقلية على النحو المبين في اتفاقية فينا لعام 1988، و إخضاع الشركات و المصارف المتورطة في جرائم غسل الأموال للمسؤولية الجنائية فضلا عن المسؤولية الجنائية لموظفيها .
 - 2- التوصيات من 12 إلى 14 : تتعلق بالمصاريف و المؤسسات المالية غير المصرفية بشأن كشف هوية العملاء و الاحتفاظ بالسجلات لمدة 5 سنوات على الأقل بعد إقفال الحساب ، ووضع هذه السجلات تحت تصرف السلطات المختصة فيما يتعلق بأية ملاحقة جنائية ، و اتخاذ التدابير اللازمة للحصول على معلومات عن الهوية الحقيقية للأشخاص الذين يمتلكون مؤسسات أو شركات أو منشآت لا تمارس نشاط تجاري في البلد الذي يقع فيه مكتبها .
 - 3- التوصيتان 15 و 16 : تحت على اليقظة فيما يتعلق بالمعاملات المعقدة، و التي تكون على غير العادة أو كذا عند وجود أنماط غير معتادة للمعاملات، و التي ليس لها هدف اقتصادي واضح أو هدف قانوني ملموس.
 - 4- التوصية 21 : تأخذ في الاعتبار عدم وجود قوانين تنص على مكافحة جرائم غسل الأموال في بعض الدول ، و تطلب من المؤسسات المالية التي لها فروع في هذه الدول ان تقيد هذه الأخيرة بالتوصيات الأربعون.
 - 5- التوصيتان 30 و 31 : تتعلقان برصد و تبادل المعلومات عن التدفقات النقدية و التطورات في تقنيات غسل الأموال .
 - 6- التوصيات من 32 إلى 40 : تشدد على ضرورة التعاون الدولي فيما يخص تبييض الأموال و ما يتبع ذلك من تعقب للمتحصلات المتأتية من الجريمة و ضبطها ، و تجميدها و مصادرتها .
- و ترجع أهمية توصيات مجموعة العمل المالي الدولية إلى اعتبارها وثيقة عمل دولية لإحداث تغييرات في مجال العمل المصرفي، لتأكيد و تفعيل دور البنوك في مواجهة و مكافحة عمليات غسيل الأموال.¹⁴³

¹⁴³ - قانه نورالدين و حماش خديجة، المرجع السابق ، ص 19 و 20.

ثانيا: الرقابة على مدى احترام التوصيات الأربعون

بالرغم من القبول الواسع الذي لاقته التوصيات الصادرة عن **GAFI** لدى تشريعات الدول الأعضاء بالتوصيات المختلفة تتفاوت بشكل كبير ، حيث و بالموازات مع تلك الدول التي تعمل بكل صراحة على وضع تدابير وقائية و ردعية لجريمة تبييض الأموال مستوحات نصا وروحا من توصيات الغافي، فإن بعض الدول الأخرى تكتفي بالتجسيد الشكلي أو القانوني النظري لهذه الإرشادات دون تفعيلها عمليا، و هنا يتجلى الدور الرقابي لمجموعة العمل المالي الدولية¹⁴⁴.

و تقوم اللجنة بقياس التقدم الذي تحرزه الدول الأعضاء في تطبيق التوصيات الأربعين، عبر إجراء تقييم ذاتي سنوي بأن تجيب كل دولة عضو على استجواب موحد يتناول عملها التطبيقي، و كذلك عبر إجراءات التقييم المتبادل من خلال فحص كل بلد عن طريق فريق من أربعة خبراء قانونيين و ماليين، و خبراء في تطبيق القوانين تختارهم اللجنة من بين الدول الأعضاء منها.

وإذا تبين لمجموعة **GAFI** أن دولة ما عضو فيها لم تلتزم بالتوصيات الأربعين ، تلجأ اللجنة إلى تطبيق تدابير للضغط على الدولة العضو ، لكي تعزز نظامها الداخلي في مكافحة غسل الأموال في خطوة أولى¹⁴⁵.

و في حالة أخلت بها فإن عضوية هذه الدولة في المنظمة قد تصبح محل تمديدي ينتهي إلى حد سحبها منها¹⁴⁶.

أما للدول غير الأعضاء فإن أقصى عقاب هو تصنيفهم في قائمة الأقاليم و الدول غير المتعاونة و هذا ما سنتطرق إليه.

144 - بودحوش محمد لمين و عزوز سفيان ، المرجع السابق ، ص66.

145 - مباركي دليلة ، المرجع السابق ، ص 249 .

146- بودحوش محمد لمين و عزوز سفيان ، المرجع السابق، ص 66 .

ثالثا : المعايير المعتمدة لتحديد الدول غير المتعاونة في مجال غسل الأموال

وضعت "GAFI" ابتداء من سنة 2000، 25 معيارا لتقديم الدول و المقاطعات غير المتعاونة في مجال مكافحة تبييض الأموال .

و بالاستناد إلى هذه المعايير يتم إصدار لائحة سنوية بأسماء الدول و المقاطعات غير المتعاونة في مجال تبييض الأموال ، و قد شملت اللائحة الأولى سنة 2000 عشرة دول ، و اللائحة الثانية الصادرة عام 2001 تسعة عشر دولة ، و اللائحة الثالثة الصادرة عام 2002 خمس عشرة دولة. و تتوزع المعايير الخمس و العشرون على أربعة محاور:

1- الثغرات و النواقص في التشريعات المالية .

2- العقوبات التشريعية .

3- العقوبات أمام التعاون الدولي .

4- نقص الموارد المتاحة و مكافحة غسل الأموال.¹⁴⁷

الفرع الثالث: مراجعة و تعديل التوصيات الأربعون

بعدما تطورت طرق و أساليب غسل الأموال تبعا للإجراءات المضادة لها و بعدما تزايد استخدام الأساليب الحديثة في غسل الأموال، مثل الاستخدام المتزايد للشخصيات الاعتبارية لإخفاء الملكية ، و الاستغلال المتزايد لأصحاب المهن المحاسبية و المالية ، لتوفير المشورة و المساعدة لمرتكبي جرائم غسل الأموال ، حاولت مجموعة العمل المالي إعادة النظر في توصياتها السابقة ، حيث تمت مراجعة و تعديل تلك التوصيات خمس مرات حتى الآن و ذلك :

¹⁴⁷ نبيل صقر، المرجع السابق، ص ص170- 172 .

أولا : مراجعة التوصيات عام 1996 :

حيث قامت المجموعة بإدخال بعض التعديلات على التوصيات الأربعون السابقة ، لتأخذ بعين الاعتبار تجارب السنوات الستة السابقة، و لتواكب الأنماط والأساليب المتطورة لغسيل الأموال، التغييرات التي طرأت أيضا في مجال مكافحة، و قد تبنت أكثر من 130 دولة، هذه التوصيات بعد مراجعتها ، و التي أصبحت تمثل المعايير الدولية لمكافحة غسيل الأموال .

ثانيا: مراجعة التوصيات عام 2001

إذا قامت مجموعة العمل المالي في أكتوبر 2001، و مباشرة بعد أحداث 11 سبتمبر 2001 في الولايات المتحدة الأمريكية بإضافة ثمان (08) توصيات جديدة تتعلق بمكافحة الإرهاب، و تجفيف منابع تمويله لتصبح عدد التوصيات 48 توصية . و أهم الإجراءات التي تتضمنها التوصيات الجديدة و التي تحت الدول على الالتزام بها كما يلي :

- المصادقة و تنفيذ المعاهدات و القرارات التي تخص مكافحة و تمويل الإرهاب مثل قرار مجلس الأمن 1373 الصادر في سبتمبر 2001 الخاص بمكافحة تمويل الإرهاب .
- تجريم عملية تمويل الإرهاب و ما يتصل بها من غسيل الأموال .
- قيام المؤسسات المالية بإبلاغ السلطات فوراً عن أي معاملة مشبوهة .

ثالثا : مراجعة التوصيات عام 2003

تم إجراء هذا التعديل يوم 20 جوان 2003 ، حيث تمت إعادة صياغة عدد من التوصيات بما يتناسب مع التطورات التي شهدتها جرائم غسيل الأموال و آليات مكافحة

رابعا: مراجعة التوصيات عام 2004

تم إجراء هذا التعديل يوم 22 أكتوبر 2004 حيث أضيفت توصية تاسعة ، تعلق بالانتقال المادي للأموال، و بذلك أصبح العدد الإجمالي للتوصيات الصادر عن "GAFI" تسعة و أربعون توصية .¹⁴⁸

148 - بن عيسى بن علي، المرجع السابق، ص96 و 97 .

خامسا :مراجعة التوصيات عام 2012

لقد اعتمدت خلال اجتماع مجموعة العمل المالي الذي عقد خلال الفترة من 15 -17 فبراير 2012م، و تأتي هذه التعديلات المدخلة على التوصيات بمثابة مواكبة المستجدات، الأمر الذي سيوفر للسلطات إطار أقوى لمكافحة الجرائم و التصدي للتهديدات الجديدة على النظام المالي العالمي.

ومن أهم التعديلات ما يلي :

- 1- مكافحة تمويل إنتشار الأسلحة النووية ، من خلال التطبيق المستمر .
- 2- العقوبات المالية التي تفرضها الأمم المتحدة .
- 3- تعزيز الشفافية ، بحيث يتعذر على المجرمين الإرهابيين إخفاء هويتهم أو حجب أصولهم وراء شخصيات أو ترتيبات قانونية .
- 4- توفير متطلبات أكثر فعالية عند التعامل مع الأشخاص السياسيين ممثلي المخاطر.
- 5- توسيع نطاق الجرائم الأصلية لتبييض الأموال من خلال إدراج الجرائم الضريبية كالتهرب الضريبي.¹⁴⁹

¹⁴⁹ صالح جزول ، آليات مكافحة جرائم تبييض الأموال ، المرجع السابق ، ص ص 481 ، 482 .

المبحث الثاني:

الأجهزة الوطنية المكلفة بمكافحة جريمة تبييض الأموال

لقد عرفت جريمة تبييض الأموال تفاقما كبيرا خلال السنوات الماضية، وذلك لما تخلفه من آثار، وانعكاسات سلبية كبيرة على مختلف الأصعدة، سواء من الناحية الاجتماعية أو الاقتصادية أو السياسية¹⁵⁰.

لذلك بادر المشرع الجزائري بوضع أجهزة لتفرض رقابتها على البنوك والمؤسسات المالية، لمكافحة جريمة تبييض الأموال، وذلك بإنشاء لجنة مصرفية على مستوى الأجهزة المالية، بموجب القانون رقم 90-10 المتعلق بالنقد والقرض (الملغى)¹⁵¹، وكذلك الأمر رقم 03-11¹⁵²، التي منحها المشرع مهمة الرقابة الصارمة على البنوك والمؤسسات المالية الملزمة بمراعاة الأحكام والقواعد المنظمة للنشاط المصرفي.

وخلية معالجة الاستعلام المالي المتخصصة في مكافحة جريمة تبييض الأموال، والتي تتمركز على مستوى وزارة المالية، حيث تم إنشاؤها بموجب المرسوم التنفيذي رقم 02-127 معدل ومتمم، يتضمن إنشاء خلية معالجة الاستعلام المالي¹⁵³.

وسوف تتمحور دراستنا في هذا المبحث حول اللجنة المصرفية (المطلب الأول)، و خلية معالجة الاستعلام المالي (المطلب الثاني).

150- عيسى بن علي، المرجع السابق، ص 136

151- القانون رقم 90-10 مؤرخ في 14 افريل 1990، يتعلق بالنقد و القرض (ملغى)، ج ر عدد 16 صادر في 18 افريل 1990 .

151- الامر رقم 11/03 المؤرخ في 26 اوت 2003، يتعلق بالنقد والقرض، ج ر عدد 52 صادرة في 27 اوت 2003 المعدل و المتمم بموجب الأمر رقم 09-01 المؤرخ في 22 جويلية 2009، المتضمن قانون المالية التكميلي 2009، ج ر ج ج عدد 44، صادر في 26 جويلية 2009، معدل ومتمم بالامر رقم 10-04، المؤرخ في 26 اوت 2010، ج ر ج ج عدد 50، صادر في 01-سبتمبر 2010 .

153- المرسوم التنفيذي رقم 02-127 مؤرخ في 24 محرم عام 1423، الموافق ل 07 افريل 2002، يتضمن خلية معالجة الاستعلام المالي، ج ر ج ج عدد 23 صادر في 07 افريل 2002، معدل ومتمم بموجب المرسوم التنفيذي رقم 08-275 مؤرخ في 06 سبتمبر 2008، ج ر عدد 50 صادر في 07 سبتمبر 2008، معدل ومتمم بموجب المرسوم التنفيذي رقم 13-17 مؤرخ في 15 افريل 2013، ج ر عدد 23 صادر 28 افريل 2013.

المطلب الأول:

اللجنة المصرفية

تعتبر اللجنة المصرفية إحدى آليات مكافحة تبييض الأموال¹⁵⁴، كما أنها عبارة عن جهاز مكلف بمراقبة مدى احترام البنوك والمؤسسات المالية للأحكام التشريعية والتنظيمية، وكذلك تختص بالوقاية من تبييض الأموال، وكذلك تمنع البنوك من تسهيل هذه العمليات¹⁵⁵.

ومن جهة أخرى تختص باتخاذ مجموعة من التدابير والعقوبات عندما تظل إحدى البنوك والمؤسسات الخاصة لرقابة اللجنة بواجب الإخطار بالشبهة¹⁵⁶.

وقد تم إنشاؤها بموجب نص المادة 143 من قانون النقد والقرض رقم 90-10 (الملغى)¹⁵⁷، وبرغم من إلغاء هذا القانون بالأمر رقم 3-11 المتعلق بالنقد والقرض إلا أن هذا الأخير قد أبقى على هذه اللجنة مع تعزيز صلاحياتها وذلك بموجب المادة 105¹⁵⁸، من هذا الأمر وعلى ضوء ما سبق سوف نتطرق في هذا المطلب إلى تبيان:

تشكيلة اللجنة المصرفية (الفرع الأول)، ومجال رقابة اللجنة المصرفية (الفرع الثاني)، أما في (الفرع الثالث) سوف نتعرض إلى السلطات المخولة للجنة المصرفية.

152- نزار خالصة، تبييض الأموال في التشريع الجزائري، مذكرة مكملة لنيل درجة ماستر في الحقوق، تخصص قانون الأعمال،

كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد دباغين، سطيف 2، الجزائر، 2014/2015، ص 37

153- ملهاف فضيلة، المرجع السابق ص 198.

154- بوسعيد ماجدة، دور القطاع المصرفي في مكافحة جريمة تبييض الأموال، مذكرة لنيل شهادة ماستر، تخصص قانون عام

للأعمال، قسم الحقوق، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة قاصدي مرباح ورقلة، 2013، ص 72.

157 -أنظر نص المادة 143 من القانون رقم 90-10 المتعلق بالنقد والقرض، المرجع السابق.

158 -أنظر نص المادة 105 من الأمر رقم 03-11، المتعلق بالنقد والقرض، معدل ومتمم، المرجع السابق.

الفرع الأول

تشكيلة اللجنة المصرفية

ما يلاحظ على تشكيلة اللجنة المصرفية أنها شهدت تغير في عدد أعضائها إذ في ظل القانون رقم 90-10 كانت تتشكل من (5) أعضاء وذلك بموجب نص المادة 144 منه.

لكن بعد صدور الأمر رقم 03-11 الذي ألغى أحكام القانون رقم 90-10 أصبحت اللجنة المصرفية تتكون من (6) أعضاء¹⁵⁹، وذلك طبقا ما نصت عليه المادة 106 من الأمر رقم 03-11 المتعلق بالنقد والقرض، وتتكون من:

– المحافظ رئيسا

– ثلاثة أعضاء يختارون بحكم كفاءتهم في المجال المصرفي والمالي والمحاسبي.

– قاضيان ينتدبان من المحكمة العليا، يختارهما الرئيس الأول لهذه المحكمة بعد استشارة المجلس الأعلى للقضاء¹⁶⁰.

ولقد ورد تعديل على تشكيلة اللجنة المصرفية بموجب المادة 08 من الأمر 10-04 التي عدلت نص المادة 106 الفقرة 1 من الأمر رقم 03-11 المتعلق بالنقد والقرض حيث أصبحت تشكل من (8) أعضاء بدلا من ستة أعضاء، وتتكون من:

– المحافظ رئيسا.

– ثلاثة أعضاء يختارون بحكم كفاءتهم في المجال المصرفي والمالي والمحاسبي.

– قاضيان ينتدبان، الأول: من المحكمة العليا ويختاره رئيسها، والثاني ينتدب من مجلس الدولة ويختاره رئيس المجلس بعد استشارة المجلي الأعلى للقضاء.

¹⁵⁹ – بوجملين وليد، سلطات الضبط الاقتصادي في القانون الجزائري، دار بلقيس، الجزائر، 2011، ص 63.

160 – أنظر المادة 106 من الأمر رقم 03-11 المتعلق بالنقد والقرض، المرجع سابق.

– ممثل من مجلس المحاسبة يختاره رئيس هذا المجلس من بين المستشارين الأولين.

– ممثل عن الوزير المكلف بالمالية.¹⁶¹

الفرع الثاني:

مجال رقابة اللجنة المصرفية

وفقا للنظام رقم 03-12 والقانون رقم 01-05 فإن رقابة اللجنة المصرفية تنصب على أشخاص محددين وعلى أعمال معينة من أجل الكشف عن جريمة تبييض الأموال والوقاية منها وتشمل كل من:

أولا: مجال الرقابة من حيث الأشخاص

تعتبر البنوك والمؤسسات المالية الأشخاص في المؤسسة التي تراقب اللجنة المصرفية نشاطها المتعلق بالوقاية من تبييض الأموال باعتبارها الأجهزة التي تتم من خلالها عملية تبييض الأموال¹⁶². وعليه فاللجنة المصرفية تراقب تطبيق القوانين والأنظمة الخاصة بالوقاية من تبييض الأموال ومكافحته من طرف كل البنوك والمؤسسات المالية والتي يقع مقرها في الجزائر ويمتد حتى فروع البنوك والمؤسسات المالية المتواجدة في الجزائر والتابعة لمؤسسات أجنبية بمقتضى الاتفاقيات الدولية¹⁶³.

ثانيا: مجال رقابة اللجنة من حيث الموضوع

تنص المادة 12 فقرة 2 من القانون رقم 01-05 أنه "تسهر اللجنة المصرفية على أن تتوفر البنوك، والمؤسسات المالية على برامج مناسبة من أجل الكشف عن تبييض الأموال وتمويل الإرهاب

¹⁶⁰– أنظر المادة 08 من الأمر رقم 10-04 المؤرخ في 26 أوت 2010 يعدل ويتمم بالأمر رقم 03-11 متعلق بالنقد والقرض

ج ر عدد 50، المؤرخة في 2010/09/01.

¹⁶²– بوسعيد ماجدة، المرجع السابق، ص 73.

¹⁶²– بن لطرش منى (السلطات الإدارية المستقلة في المجال المصرفي ، وجه جديد لدور الدولة). مجلة المدرسة الوطنية

للإدارة، الجزائر، المجلة 12، العدد 24، سنة 2002، ص 68 و 69 .

والوقاية منها، كذلك المادة 25 من النظام رقم 12-03 أنه تسهر اللجنة المصرفية على أن تمتلك المصارف والمؤسسات المالية سياسات وتدابير مناسبة تتعلق بمعرفة الزبائن وعملياتهم، والكشف والمراقبة وكذا الإخطار بالشبهة".

فمن خلال هاتين المادتين نستنتج أن اللجنة المصرفية يتعين عليها مراقبة البنوك والمؤسسات المالية والتأكد من إلتزامها بوضع وممارسة التدابير الملائمة فيما يتعلق بالكشف عن عمليات تبييض الأموال ومواجهتها وذلك فيما يخص معرفة الزبائن ومراقبة عملياتهم والمؤسسات المالية.

كذلك التحري عن وجود التقرير السري الذي يتعين على البنوك والمؤسسات المالية الأخرى في حالة وجود عمليات مالية معقدة الاحتفاظ به وذلك حسب المادة 10 من القانون 05-01 ويمكن أن تطالب بالإطلاع عليه حسب المادة 12 من نفس القانون¹⁶⁴.

وحسب المادة 11 من القانون رقم 05-01 نستخلص أن اللجنة المصرفية تقوم بتنظيم برامج عمليات المراقبة التي تقوم بها تحت إشراف بنك الجزائر معتمدة على تصريحات البنوك فيما يتعلق بالوثائق والمستندات وعلى مهام التفتيش التي تجري بصفة منتظمة على مستوى البنوك والمؤسسات

¹⁶⁴ - أنظر المادة 12 من قانون رقم 05-01، المرجع السابق.

المالية وذلك فيما يتعلق بالمراقبة في عين المكان وذلك من خلال¹⁶⁵:

1/ الرقابة على الوثائق

ويقصد بها الدراسة والمعالجة الدورية أو الآنية للحالة المالية للبنوك والمؤسسات المالية، وذلك استنادا على الوثائق والمستندات التي ترسلها هذه الأخيرة بصفة دورية إلى اللجنة المصرفية وتسمى بالرقابة الدائمة¹⁶⁶.

وفي إطار ما حددته المادة 109 من الأمر رقم 03-11 المتعلق بالنقد والقرض تعتمد الرقابة المستندية على فحص وتحليل التقارير والبيانات التي ترفعها البنوك بانتظام إلى اللجنة المصرفية وذلك قصد التأكد من سلامة المراكز المالية للبنوك والوقوف على درجة الكفاءة التي تمارس بها الوظائف¹⁶⁷.

وفي حالة اكتشاف مخالفات للأحكام التشريعية والتنظيمية ذات الصلة بمكافحة تبييض الأموال يتم إبلاغ اللجنة المصرفية بذلك¹⁶⁸، وعليه يمكن القول بأن اللجنة تقوم بدور وقائي في مجال مكافحة تبييض الأموال¹⁶⁹، كما يمكن أن تصل هذه الرقابة إلى التحريات في المساهمات والعلاقات المالية بين البنوك والأشخاص المعنويين والمساهمين فيها، وتمتد رقابتها إلى الشركات التابعة لهذه البنوك، بالإضافة

164- تنص المادة 11 من قانون رقم 05-01 أنه: " يرسل مفتشو بنك الجزائر المفوضون من قبل اللجنة المصرفية في إطار

المراقبة في عين المكان، لدى البنوك والمؤسسات المالية وفروعها والمساهمات، أو في إطار مراقبة الوثائق، بصفة استعجالية

تقريراً سرياً إلى الهيئة المتخصصة بمجرد اكتشافهم لعملية تكتسي المميزات المذكورة في المادة 10"

165- منصور علال وقاصد مراد، الطبيعة القانونية للجنة المصرفية، مذكرة لنيل إجازة المدرسة العليا للقضاء، الدفعة 16،

المدرسة العليا للقضاء، الجزائر 2007-2008، ص38.

166- بلعيد ذهبية، الرقابة المصرفية ودورها في تفعيل أداء البنوك الجزائرية: دراسة حالة بنك الفلاحة والتنمية، مذكرة لنيل درجة

الماجستير في القانون، فرع القانون العام للأعمال، كلية الحقوق، جامعة عبد الرحمان ميرة، بجاية، 2011، ص123.

¹⁶⁸- تدريست كريمة، المرجع السابق، ص 289 .

168- عجرود وفاء، دور اللجنة المصرفية في ضبط النشاط البنكي في الجزائر، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، فرع قانون

الأعمال، كلية الحقوق، جامعة منتوري - قسنطينة، 2008-2009، ص77.

إلى فروع الشركات الجزائرية المتواجدة في الخارج¹⁷⁰.

2/ الرقابة في عين المكان

فاللجنة المصرفية تقوم بتنظيم خرجات ميدانية وذلك عن طريق إرسال فرق للتفتيش والرقابة إلى البنوك والمؤسسات سواء إلى مقراتها أو إلى فروعها وتكون هذه الرقابة وفق برنامج محدد من طرف اللجنة المصرفية¹⁷¹.

ويتم جمع ما تم التوصل إليه في تقرير يسمى بتقرير الرقابة المكانية¹⁷²، وهذه الرقابة تخص مختلف جوانب النشاط المتعلقة أساسا باحترام التدابير والبيانات الخاصة بالكشف عن عمليات التبييض، والوقاية منها ومكافحتها.

وترفع تقارير التفتيش إلى اللجنة المصرفية التي تقوم بدورها بإبلاغ مضمون هذه التقارير والإجراءات التي اتخذتها اللجنة المصرفية بعد الدراسة والتفحص إلى خلية معالجة الاستعلام المالي، وعند الاقتضاء تصدر اللجنة الأوامر والعقوبات التأديبية¹⁷³.

169- بوعمران نادية، الرقابة على البنوك التجارية، مذكرة التخرج لنيل إجازة المدرسة العليا للقضاء، الدفعة: 15، المدرسة العليا للقضاء الجزائر، 2004-2005، ص 47.

170- حماني حورية، آليات رقابة البنك المركزي على البنوك التجارية وفعاليتها - حالة الجزائر، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية، بنوك وتأمينات، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة منتوري قسنطينة، 2005-2006، ص 122.

172- منصور علال وقاصد مراد، المرجع السابق، ص 39.

173- افسولن وليد وهروج سهيلة، مدى فعالية الآليات القانونية لمكافحة جريمة تبييض الاموال في القانون الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق، تخصص القانون العام للاعمال، كلية الحقوق و العلوم السياسية، جامعة عبد الرحمان ميرة - بجاية، 2016، ص ص 53، 54.

الفرع الثالث:

السلطات المخولة للجنة المصرفية

في حالة إخلال البنك أو المؤسسة المالية بالالتزام بالإجراءات الخاصة بمكافحة تبييض الأموال، منح المشرع اللجنة المصرفية بمباشرة إجراءات تأديبية عليها.

أولاً: المسؤولية التأديبية أمام اللجنة المصرفية:

يمكن تصنيف المسؤولية التأديبية للجنة المصرفية من حيث الموضوع، كما يمكن تصنيفها من حيث الإجراءات.

أ/ الإطار الموضوعي للمسؤولية التأديبية

لقد نص عليها المشرع في المادة 12 من القانون رقم 05-01 أنه: "تباشر اللجنة المصرفية فيما يخصها إجراءات تأديبية طبقاً للقانون ضد البنوك أو المؤسسات المالية التي تثبت عجزاً في إجراءاتها الداخلية الخاصة بالرقابة في مجال الإخطار بالشبهة المذكورة في المادة 20 أدناه..."¹⁷⁴

كما جاءت المادة 3/25 من النظام رقم 12-3 والتي تنص على أنه: "في حالة التقصير يمكن أن تفتح اللجنة المصرفية إجراءات تأديبية ضد المصارف والمؤسسات المالية..."¹⁷⁵.

ونستنتج من خلال المادتين: أن المشرع قد منح اللجنة المصرفية الحق في مباشرة إجراءات تأديبية ، وذلك عن طريق التحذير والأمر ، وذلك في حالة إخلال البنك والمؤسسات المالية بالإجراءات الخاصة بمكافحة تبييض الأموال.

174- أنظر المادة 12 من القانون رقم 05-01 ، المتعلق بالوقاية من تبييض الاموال و تمويل الإرهاب ،المرجع السابق.

175- المادة 3/25 من النظام رقم 12-03 ، مؤرخ في 8 نوفمبر 2012، يتعلق بالوقاية من تبييض الاموال وتمويل الارهاب ومكافحتها ، ج.ر.ج. عدد 12، صادر بتاريخ 27 فيفري 2013.

التحذير: La mise en garcle

في حالة وجود إخلال بقواعد حسن سير المهنة تقوم اللجنة المصرفية بتوجيه تحذير إلى البنوك والمؤسسات المالية، ويكون ذلك بعد إتاحة الفرصة لمسيريها لتقديم تفسيراتهم في الموضوع ودعوتهم إلى ذلك، وهذا ما جاء في نص المادة 111 من الأمر رقم 03-11، ويهدف هذا الإجراء إلى حث المؤسسة على إصلاح وضعها¹⁷⁶، فهو ذو طابع وقائي¹⁷⁷ وليس ردعي غير أنه مع ذلك فإنه ونظرا لطابعه الرسمي تعد "عقوبة" معنوية وكان هذا لإجراء منصوص عليه في المادة 153 من القانون رقم 90-10 تحت تسمية "اللوم"¹⁷⁸.

الأمر: l'injonctions

ان اختصاص اللجنة لا يتوقف عند إجراء التحذير¹⁷⁹، وإنما يتعدى إلى الأوامر ولذلك فإن توجيه الأمر لشخص يكون إما إلزامه القيام بالفعل أو عدم القيام به.

وهذا بهدف توقيف مخالفة لقاعدة قانونية أو فعل من شأنه الإضرار بمصالح الأشخاص الذين تختص الهيئة الضابطة بحمايتهم¹⁸⁰.

وطبقا لأحكام المادة 112 من الأمر رقم 03-11 المتعلق بالنقد والقرض، أنه يمكن للجنة المصرفية أن تدعوا أي بنك أو مؤسسة لاتخاذ مهلة معينة بجمع التدابير التي من شأنها أن تعيد وتدعم توازنه المالي، أو تصحح الأساليب المطبقة في تسييره¹⁸¹.

176- منصور علال وقاصد مراد، المرجع السابق، ص 45-46.

177- إقسولن وليد وهروج سهيلة، المرجع السابق، ص 56.

178- منصور علال وقاصد مراد، المرجع السابق، ص 46.

179- Benamgar Mourad La Réglementation Prudentiel Des Banques Et Des Etablissements En Algérie Et Sen Degré Dadéqu Tion Aux. Standards De Bale 1 Et Bal 2mémoire De Fin Dètdes Magister En Science Economique , Option : Mon Nie. Finance-Banque , Faculté Des Science Economique , Commerciale Et Des Scinque De Gestion, Unv M. Mamri, T- Ouzou , 2012 P108.

178- بلغزلي صبرينة، نظام التدابير الوقائية المتخذة من قبل السلطات الإدارية المستقلة في المجال الاقتصادي والمالي، مذكرة لنيل

شهادة الماجستير في القانون، فرع القانون العام للأعمال، كلية الحقوق ، جامعة عبد الرحمان ميرة بجاية، 2011، ص 56.

181- أنظر المادة 112 من الأمر رقم 03-11، المرجع السابق.

فهو ذو بعد وقائي غير أنه نظرا لطابعه الرسمي يعتبر عقوبة معنوية، ويمكن للجنة أن تأمر المؤسسات¹⁸².

ب/ الإطار الإجرائي للمسؤولية التأديبية

كما جاء في نص المادة 107 من قانون النقد والقرض رقم 03-11 يمكن للأشخاص المعنيين بالقرار التأديبي الطعن فيه أما مجلس الدولة، خلال (60) يوما من تبليغ القرار، أما الإجراءات الخاصة بالمسؤولية التأديبية فترجع إلى القواعد العامة.

وذلك لعدم وجود إجراءات خاصة بالإجراءات التأديبية ضد البنوك والمؤسسات المالية، التي تثبت عجزا في إجراءاتها الداخلية الخاصة بالرقابة في مجال الإخطار بالشبهة، وكذا وجود برامج مناسبة من أجل الكشف عن تبييض الأموال والوقاية منه¹⁸³.

ثانيا: الجزاءات التأديبية للجنة المصرفية

إلى جانب إمكانية اللجنة المصرفية اتخاذ تدابير وقائية، كذلك يمكن لها توقيع عقوبات تأديبية، وهذا ما نصت عليه المادة 114 من الأمر رقم 03-11، وذلك في حالة إخلال البنك، أو المؤسسة المالية بأحد الأحكام التشريعية، أو التنظيمية المتعلقة بنشاطه أو لم يدعن الأمر أو لم يأخذ في الحسبان التحذير، فهنا يمكن للجنة أن توقع عقوبات تأديبية صارمة وخطيرة، ونجد من بين هذه الجزاءات ما توقع على البنك ذاته كشخص معنوي، ومنها ما تقع على ممثلي البنك.

أ/ الجزاءات المقررة ضد ممثلي البنك:

تطبق اللجنة المصرفية على ممثلي البنك عقوبة التوقيف المؤقت، لمسير أو أكثر مع تعيين قائم بالإدارة مؤقت في الغالب¹⁸⁴، وهذا الإيقاف حسب ما جاء في المادة 02 من النظام رقم 92-05 حددت

¹⁸² - إقسولن وليد وهروج سهيلة، المرجع السابق، ص 58 .

¹⁸³ - أنظر المادة 107 من رقم 3-11، المرجع السابق.

¹⁸⁴ - انظر المادة 112 من الأمر رقم 3-11، يتعلق بالنقد والقرض، المرجع السابق.

بثلاثة أشهر إلى ثلاثة سنوات¹⁸⁵، وفي حالة العود يتم توقيف المسير وإنهاء مهامه مع تعيين قائم بالإدارة مؤقت¹⁸⁶.

كذلك يمكن للجنة أن توقع عقوبة تأديبية أخرى على ممثلي البنك، والمتمثلة في نزع صفة ممثل البنك، وذلك في حالة ارتكابه لخطأ جسيم أثناء ممارسة وظيفته، وبذلك ألحق ضرر بالمؤسسة أو لم يراعي أخلاق المهنة والنزاهة¹⁸⁷.

ب/ الجزاءات المقررة للبنك كشخص معنوي

تتخذ اللجنة المصرفية جزاءات ذات طابع تقويمي والتي تعتبرها بمثابة تحذير للبنك وتتمثل في الإنذار والتوبيخ، وللجنة المصرفية السلطة التقديرية في توقيعها، وتتخذ كذلك جزاءات ذات طابع عقابي والتي حددتها المادة 1/114 من الأمر رقم 11-03¹⁸⁸، وتتفرع هذه العقوبات إلى عقوبات ماسة بنشاط البنك وتتمثل في المنع من ممارسة بعض العمليات، سحب الاعتماد، توقيف البنك عن النشاط، الحل ثم يليها مباشرة مرحلة وضع المؤسسة قيد التصفية من طرف اللجنة المصرفية¹⁸⁹، وعقوبات أخرى ماسة بالذمة المالية للبنك كتكملة للعقوبات التأديبية الأخرى حسب المادة 114-2 من الأمر رقم 11-03¹⁹⁰، فهي جزاءات تأديبية عامة توقع على البنوك في حالة الإخلال بالنصوص التشريعية و التنظيمية، وهذا ما يجعلها سلطة قمعية.

¹⁸⁵- أنظر المادة 2 من النظام رقم 92-05، مؤرخ في 22 مارس 1992، يتعلق بالشروط التي يجب أن تتوفر في مؤسسي البنوك والمؤسسات المالية ومسيريها وممثليها، ج ر عدد 88، مؤرخة في 7 فيفري 1993 .

¹⁸⁶- انظر المادة 10-2 من نظام رقم 92-5، المرجع نفسه.

¹⁸⁶- انظر كل من المادة 80 من الأمر رقم 3 0-11، المرجع السابق، والمادتين 5 و6 من النظام رقم 92-5، يتعلق بالشروط التي يجب أن تتوفر في مؤسسي البنوك والمؤسسات المالية ومسيريها وممثليها، المرجع نفسه.

¹⁸⁸- انظر المادة 1/114 من الأمر رقم 3 11/0، مرجع سابق.

¹⁸⁸- انظر المادة 115 من الأمر رقم 3 11-03، المرجع السابق

¹⁸⁹-انظر المادة 2/114 من الأمر رقم 3-11، المرجع نفسه " ...وزيادة على ذلك يمكن للجنة المصرفية أن تقضي إما بدلا عن هذه العقوبات المذكورة أعلاه، وإما إضافة إليها بعقوبة مالية تكون مساوية على الأكثر لرأسمال الأدنى الذي يلزم البنك أو المؤسسة المالية بتوفيره وتقوم الخزينة بتحصيل المبالغ الموافقة".

المطلب الثاني:

خلية معالجة الاستعلام المالي

خلية معالجة الاستعلام المالي هي سلطة إدارية تتمتع بالشخصية المعنوية، والاستقلال المالي وتوضع لدى الوزير المكلف بالمالية، ويطلق عليها الهيئة المتخصصة في القانون رقم 05-01، المتعلق بالوقاية من تبييض الأموال، وتمويل الإرهاب، ومكافحتها المعدل والمتمم بالأمر رقم 12-02، وهي الهيئة المختصة بمكافحة تمويل الإرهاب وتبييض الأموال¹⁹¹، وذلك بالتحري في العمليات المالية المشبوهة وتحليلها وتعميمها على السلطات المختصة كالجهاز الأمنية والقضائية.

وهذه الخلية أنشأت تنفيذا للتوصية رقم 26 لمجموعة العمل المالي¹⁹² لتقديم مساهماتها على المستويين الوطني والدولي، مثلها مثل الهيئات الأخرى، في إطار مكافحة تبييض الأموال وتمويل الإرهاب.

وتفريعا عما سبق سوف نتناول خلية معالجة الاستعلام المالي، في ثلاثة فروع، نوضح في أولها: من هيئة عمومية مستقلة إلى سلطة إدارية (الفرع الأول)، وتشكيلة الخلية (الفرع الثاني)، واختصاصات الخلية في الفرع الثالث.

الفرع الأول:

من هيئة عمومية مستقلة إلى سلطة إدارية مستقلة

إن خلية معالجة الاستعلام المالي مرت في الجزائر بمرحلتين، في المرحلة الأولى اعتبرها المشرع هيئة عمومية مستقلة، حسب المادة الثانية من المرسوم 02-127، أما المرحلة الثانية جاء بها

190- المادة 2 من المرسوم التنفيذي رقم 02-127، المتضمن إنشاء خلية معالجة الاستعلام المالي المعدل والمتمم بالمرسوم التنفيذي 13-175، المؤرخ في 15 أبريل 2013، ج رالعدد 23، المؤرخة في 28 أبريل 2013.

191- المادة 26 من مجموعة العمل المالي تلزم الدول على إنشاء وحدة تحريات مالية تعمل كمركز قومي لتلقي وتحليل التصريحات المتعلقة بالعمليات المشبوهة بتبييض الأموال وتمويل الإرهاب.

الأمر رقم 02-12، المعدل لقانون 01-05 في المادة 4 مكرر منه، حيث تحولت من هيئة عمومية مستقلة إلى سلطة إدارية مستقلة.

أولاً: هيئة عمومية مستقلة

لقد تم استحداث خلية معالجة الاستعلام المالي بموجب المرسوم التنفيذي رقم 02-127، المؤرخ في 7 أبريل 2002¹⁹³، لكن تم تنصيب هذه الخلية سنة 2004¹⁹⁴، فقد انحصر عملها في مجال مكافحة تمويل الإرهاب دون تبييض الأموال، وذلك أن المشرع الجزائري لم يشر صراحة إلى جريمة تبييض الأموال، ولا إلى العقوبة المقررة لها إلى غاية صدور القانون رقم 04-15 أن المؤرخ في 10 نوفمبر 2004¹⁹⁵، المعدل والمتمم للأمر رقم 66-156، المتضمن قانون العقوبات حيث نص صراحة على إدراج جريمة تبييض الأموال ومعاقبة مقترفيها وهذا ضمن القسم المستحدث 06 مكرر ابتداء إلى المادة 389 مكرر 7 حيث حدد المشرع الجزائري الأفعال المكونة بجريمة تبييض الأموال، وكذا العقوبات التي تلحق مرتكبيها.

وما تجدر الإشارة إليه من خلال استقراء مواد المرسوم التنفيذي رقم 02-127، أن هذا الأخير يثير العديد من الملاحظات والتي نورد ابتدائها.

* المرسوم التنفيذي رقم 02-127 لم يصدر تنفيذاً للتشريع إلا أن أول نص تشريعي أشار إلى الخلية كان القانون 02-11 المؤرخ في 25 ديسمبر 2002، المتضمن قانون المالية لسنة 2003¹⁹⁶، والذي صدر المرسوم المنشأ للخلية.

* نستخلص أمرين أساسيين:

¹⁹³ - المرسوم التنفيذي رقم 02-127 معدل والمتمم، المرجع السابق.

¹⁹³ - بوحليط يزيد، السياسة الجنائية في مجال مكافحة تبييض الأموال في الجزائر، د.ط، دار الجامعة، الجزائر، 2014، ص 235.

¹⁹⁵ - قانون رقم 04-15، مؤرخ في 10 نوفمبر 2004، المعدل للأمر رقم 66-166 لقانون العقوبات معدل ومتمم.

¹⁹⁵ - قانون رقم 02-11 المؤرخ في 25 ديسمبر 2002، المتضمن قانون المالية لسنة 2003، ج ر عدد 86، صادر بتاريخ 25 ديسمبر 2002.

الأمر الأول: أن هذا النص التنظيمي لا تعييه مسألة تتدرج القوانين تطبيقا لنص المادة 111، المنصوص عليه في الدستور الجزائري لسنة 1996، والتي تنص " المعاهدات التي يصادق عليها رئيس الجمهورية حسب الشروط المنصوص عليها في الدستور تسمو على القانون"¹⁹⁷.

الأمر الثاني: أنه بالنظر إلى الصلاحيات والمهام التي خولها المرسوم التنفيذي الذي سيخضع له العديد من المهنيين كان ينبغي أن يكون إنشاء هذه الهيئة بوجب نص تشريعي صريح.

وقد صدر هذا النص التنظيمي سعيا من الدولة الجزائرية، للوفاء بالتزاماتها الدولية اثر مصادقتها على اتفاقية باليرمو بتاريخ 10 فيفري 2002، التي ألزمت كل دولة طرف فيها بإنشاء و تعميم وحدة استخبارات مالية، مهمتها جمع وتحليل المعلومات التي قد ترتبط بتبييض الأموال¹⁹⁸.

لقد كيف المشرع الجزائري في ظل المرسوم التنفيذي رقم 2-127 الخلية على أنها مؤسسة عمومية، تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي، وهي تابعة للوزير المكلف بالمالية¹⁹⁹.

وما يعاب عن هذا التكييف أنه يتسم بالخصوص بأن مفهوم المؤسسة عمومية المجرى الوارد في هذا التفريق لا وجود له في القانون الجزائري²⁰⁰، فإن مفهوم المؤسسة المجرى لم يدخل ضمن الهيئات

196- دستور الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية لسنة 1996، المنشور لوجب المرسوم الرئاسي رقم 96-438 مؤرخ في 7 ديسمبر 1996، ج ر عدد 76، الصادر في 7 ديسمبر 1996 معدل ومتم بالقانون رقم 2-3 مؤرخ في 10 أبريل 2002، ج ر عدد 25، الصادر في 14 أبريل 2002، لقانون رقم 8-19 مؤرخ في 15 نوفمبر 2008، ج ر عدد 63، صادر في 16 نوفمبر 2008، معدل ومتم بالقانون 16-01 مؤرخ في 6 مارس 2016، ج ر عدد 14، الصادر في 7 مارس 2016.

198- أنظر المادة 07 من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية المعتمدة من طرف الجمعية العامة لمنظمة الأمم المتحدة(باليرمو) في 15 نوفمبر 2000 .

199- أنظر المادة الثانية من المرسوم التنفيذي 127/02 المعدل والمتمم، المرجع السابق.

199- مجموعة العمل المالي للشرق الأوسط شمال إفريقيا تقرير التطبيقات حول طرق الدفع عبر الحدود(الحالية والناشئة) وإمكانية استغلالها في عملية غسل الأموال وتمويل الإرهاب 2007.

المذكورة في هذا القانون واستنادا إلى القانون 01-88 متضمن القانون التوجيهي للمؤسسات العمومية الاقتصادية الذي حدد أربعة أنواع من المؤسسات العمومية وهي:²⁰¹

وبذلك اعتبرت الجزائر غير ملتزمة بنص التوصية رقم 26 ص توصيات مجموعة العمل المالي التي حثت البلدان على إنشاء الهيئات الاستخبارية وذلك في التقرير التقسيم المشترك لسنة 2010 حول مكافحة تبييض الأموال وتمويل الإرهاب في الجزائر.

ثانيا: سلطة إدارية مستقلة

إن الجزائر وسعيها منها إلى تنفيذ التزاماتها الدولية على اثر مصادقتها على اتفاقية باليرمو ونظرا لمجموعة من الانتقادات التي تتعرض لها من طرف مجموعة العمل المالية بسبب التكيف الذي أعطته الخلية وغياب تحديد قانوني دقيق إذا كانت تعتبر في ظل المرسوم التنفيذي رقم 02-127 معدل ومتمم، هيئة ذات طبيعة خاصة حيث تم اعتبارها مؤسسة ذات شخصية معنوية موضوعة لدى الوزير المكلف بالمالية واعتبارها جهاز مستقل دون توفير الشروط اللازمة لإضفاء صفة الهيئة الإدارية المستقلة لها²⁰².

لم يجد المشرع حلا سوى الإسراع في سد تلك الثغرات وذلك يتجلى بصدور الأمر رقم 02-12 المعدل والمتمم لقانون 01-05 أين أعطى تكليف قانوني صريح للخلية وذلك من خلال نص المادة 4 مكرر منه والتي تنص على مايلي: " الهيئة المختصة هي سلطة إدارية مستقلة تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي و توضع لدى الوزير المكلف بالمالية ، تحدد مهام الهيئة المتخصصة وتنظيمها وسيرها عن طريق التنظيم " ²⁰³.

200- تتمثل في: المؤسسات العمومية الاقتصادية، الهيئات العمومية ذات الطابع الإداري، الهيئات العمومية ذات الطابع الصناعي والتجاري، والهيئات العمومية ذات التسيير الخاص، { القانون رقم 01-88 المتضمن القانون التوجيهي للمؤسسات العمومية الاقتصادية، ج ر عدد20، صادر بالتاريخ 13 جانفي 1988 (ملغى). }

202- Zouaimia Rachid ' ' blanchement d'argent et financement de terrorisme l'arsenal juridique ' Revue de droit et de science politique. N01,2006 Pp 5-24.

203- أنظر المادة 04 مكرر من الأمر رقم 02-12 المعدل والمتمم بالقانون 01-05 ، المرجع السابق .

فمن خلال هذه المادة نستنتج الطبيعة القانونية لهذه الخلية أنها هيئة ذات طابع اداري على اساس إن القرارات التي تتخذها عبارة عن قرارات ادارية حيث لها سلطة اتخاذ قرار اداري ومؤقت لتوقيف العملية المصرفية خلال 72 ساعة حسب المادة 17 من القانون 01-05²⁰⁴.

وبذلك أصبح لزاما أن يخضع المرسوم الذي أنشأها للتعديل والنتيم وهو الأمر الذي تجلى بصدور المرسوم التنفيذي رقم 13-157 المؤرخ في 15 أبريل 2013²⁰⁵، حاملا في طياته تعديلا وتتميمًا لنص المادة 2 من المرسوم التنفيذي رقم 02-127 التي تنص على أن :

" للخلية سلطة إدارية مستقلة تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي وتوضع لدى الوزير المكلف بالمالية " ²⁰⁶.

ومن خلال ترجمة النصوص السالفة الذكر نخلص الى أن الجزائر لها رغبة ملحة لتكثيف منظومتها القانونية مع المعايير الدولية التي لها علاقة بمكافحة جريمة تبييض الأموال وتمويل الإرهاب .

²⁰⁴- تنص المادة 17 من القانون رقم 01-05 المعدل والمتمم ، على أنه : " يمكن للهيئة المتخصصة أن تفترض بصفة تحفظية ولمدة 72 ساعة ، على تنفيذ أي عملية بنكية لأي شخص طبيعي أو معنوي تقع عليه شبهات قوية لتبييض الأموال وتمويل الإرهاب " ، المرجع السابق .

²⁰⁵- أنظر المرسوم التنفيذي رقم 13-175 المؤرخ في 13 أبريل 2013 ، ج ر ج ج عدد 23 ، الصادرة بتاريخ 28 أبريل 2013 ، المعدل والمتمم للمرسوم التنفيذي 02-127 ، المرجع السابق .

²⁰⁶- أنظر المادة الثانية من المرسوم التنفيذي 02-127 المعدل والمتمم المرجع السابق.

الفرع الثاني :

تشكيلة خلية معالجة الاستعلام المالي

سنحاول أن نبين في فرعنا هذا تشكيلة الخلية أي نبرز كيفية تعيين الأعضاء ومداومات المجلس .

أولا : تعيين الأعضاء

يدير الخلية مجلس إدارة وتسييرها أمانة عامة حيث يتكون المجلس من سبعة أعضاء منهم الرئيس ، أربع أعضاء يتم اختيارهم نظرا لكفاءتهم و قدراتهم في المجالات البنكية والمالية والقانونية ، قاضيان اثنين يعينهما وزير العدل حافظ الأختام بعد أخذ رأي المجلس الأعلى للقضاء ²⁰⁷.

وقد استحدثت هذه التشكيلة بموجب المرسوم التنفيذي 08-275 الذي عدل المرسوم التنفيذي 02-127 المتضمن إنشاء خلية معالجة الاستعلام المالي ، حيث كان المجلس قبل تعديل المرسوم لسنة 2008 يتشكل من ستة أعضاء ²⁰⁸، ويلاحظ أيضا غياب القضاة خلال هذه الفترة ، بل كان يشترط للأعضاء الكفاءة المالية والقانونية دون تبيان القطاعات التي يمكن أن ينتمي إليها هؤلاء الأعضاء .

يعين رئيس المجلس وبقية الأعضاء من طرف رئيس الجمهورية بموجب المرسوم الرئاسي مدة أربعة سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة ²⁰⁹، إذ يباشر هؤلاء الأعضاء مهامهم بصورة دائمة ولا يمكن لهم عند ممارستهم لهذه المهام أن يمارسوا أي نشاط أو مهنة أو أن يتولوا أو يحافظوا على اسرار الخلية في مواجهة الهياكل والمؤسسات التابعين لها ²¹⁰.

يؤدي أعضاء الخلية الذين لم يسبق لهم أداء اليمين في اطار ممارسة مهامهم والمستخدمون المؤهلون للاطلاع على المعلومات ذات الطابع السري اليمين امام المجلس القضائي قبل تنصيبهم بالعبارات التالية : "اقسم بالله العلي العظيم أن أقوم بها في احسن قيام وأن أخلص في تأديتها أكرم

²⁰⁷- انظر المادة 4 من المرسوم التنفيذي رقم 08-275، المعدل و المتمم للأمر رقم 02-127 المعدل و المتمم، المرجع السابق .

²⁰⁸- انظر المادة 10 من المرسوم التنفيذي 02-127 المرجع السابق .

²⁰⁹- انظر المادة 10 فقرة الثانية من المرسوم التنفيذي رقم 02-127 المرجع السابق .

²¹⁰- انظر المواد 11 و 12 من المرسوم التنفيذي رقم 08-275، المرجع السابق .

سرها واسلك في كل الظروف سلوكا شريفا " ²¹¹، ويكفل المشرع للخلية في مزاولة مهامها حرية الاستعانة بخدمات أي شخص تراه مؤهلا لمساعدتها في انجاز مهامها حسب المادة 06 من المرسوم التنفيذي رقم 02-127 ²¹²، و إمكانية تبادل المعلومات مع الهيئات الأجنبية حسب مبدأ التبادل بالمثل ²¹³، كما يكفل لأعضائها كافة أنواع الحماية بما فيها الحماية من التهديدات و الهجمات ، و يقر لهم منحة تعويضية إضافة إلى راتبهم.

ثانيا : تداول المجلس

بعد صدور المرسوم التنفيذي رقم 08-275 تمت المادة 10 من المرسوم التنفيذي رقم 02-127 بالمادة 10 مكرر حدد فيها الموضوعات التي يتداول فيها المجلس الخلية ²¹⁴ :

_ اعتاد برامج سنوية و متعددة السنوات عن نشاط الخلية .

_ تنظيم جمع كل المعلومات و المستندات و المواد المتعلقة بمجال اختصاصه .

_ الإجراءات المتخصصة للاستغلال و معالجة تصريحات الاشتباه و تقارير التحقيقات و التحريات.

_ تنفيذ كل برنامج يهدف الى تحفيز و دعم عمل المجلس في الميادين المرتبطة باختصاصه.

تطوير كل علاقات التبادل و التعاون مع كل هيئة أو مؤسسة وطنية أو أجنبية أخرى تعمل في نفس ميدان نشاط الخلية .

_ وضع مشروع ميزانية الخلية ²¹⁵ .

²¹¹ - ملهاف فضيلة ، المرجع السابق، ص 133.

²¹² - انظر المادة 06 من المرسوم التنفيذي 02-127 المرجع السابق .

²¹³ - انظر المادة 08 من المرجع نفسه.

²¹⁴ - انظر المادة 10 مكرر من المرسوم التنفيذي 08-275 ، معدل ومتمم ، المرجع السابق .

²¹⁵ - قسوري فهيمة ، " التعاون الدولي لخلية معالجة الاستعلام المالي للحد من الجرائم المالية " الملتقى الوطني حوت القطاع

البنكي والقوانين ،الإصلاح الاقتصادي ،جامعة جيجل ، ايام 04-05 ديسمبر 2013 .

أما في المجال التقني و الإداري لمجلس الخلية يتم تحديدها بموجب قرار وزاري مشترك بين الوزير المكلف بالمالية و السلطة المكلفة بالوظيفة العمومي بناء على اقتراح من مجلسها بحسب المادة 15 من المرسوم التنفيذي 127-02²¹⁶، ولقد صدر قرار وزاري مشترك في سنة 2005 يتضمن تنظيم المصالح الإدارية و التقنية لخلية معالجة الاستعلام المالي تنفيذ المادة 15 من المرسوم 127-02²¹⁷.

وما يمكن أن يعاب على الخلية هو من حيث تشكيلتها فعدد قليل و قد يشكل ذلك عائق للقيام بعملها ، و بالتالي يمكنها ان تستعين باي شخص تراه مؤهلا على مساعدتها في انجاز مهامها و بالتالي ان تستعين بمصالح الأمن ، بكل أنواعها باعتبارها مجهزة لمصالح متخصصة، لجرائم اقتصادية و يمكن ان تشكل قطب باحثين في الميدان و ذلك بالمقارنة مع الهيئة الفرنسية التي تضم حوالي 150 عضوا ورغم ذلك يشكون من النقص العددي لأعضائها للقيام بخصائصها على أحسن وجه²¹⁸

الفرع الثالث :

اختصاصات خلية معالجة الاستعلام المالي

بناء على نصوص المواد 4،5، 6،8، من المرسوم التنفيذي رقم 127-02 المتضمن إنشاء خلية الاستعلام المالي المعدل المتمم بالمرسوم التنفيذي رقم 13-157 المؤرخ في 15 أبريل 2013 ، و نصوص المواد 15، 16، 17، 18، و 18 مكرر من القانون 05-01 المتعلق بالوقاية من تبييض الأموال و تمويل الإرهاب المعدل و المتمم²¹⁹، فان خلية معالجة الاستعلام المالي تختص ب :

_ استلام تصريحات الاشتباه المرتبطة بعمليات تمويل الإرهاب ، او تبييض الأموال المرسله إليها من الهيئات و الأشخاص الملزمين قانونا بالإخطار بالشبهة .

²¹⁶ - انظر المادة 15 من المرسوم التنفيذي رقم 127-02 ، المرجع السابق.

²¹⁷ - قرار وزاري مشترك، المؤرخ في 28 ماي 2007 ، يتضمن تنظيم المصالح الإدارية و التقنية لخلية معالجة الاستعلام المالي ج ر عدد 39 ، المؤرخ في 13 يونيو 2007 .

²¹⁸ - عياد عبد العزيز ،تبييض الأموال والقوانين والإجراءات المتعلقة بالوقاية منها ومكافحتها في الجزائر ، دار الخلدونية للنشر والتوزيع الجزائر، 2007 ص 38.

²¹⁹ - آخر تعديل كان بالقانون رقم 15-06 المؤرخ في 15 فبراير 2015، ج ر عدد 8، 2015.

_ تحليل و معالجة المعلومات التي ترد إليها من قبل السلطات المؤهلة ، و كذلك الإخطارات بالشبهة بكل الوسائل و الطرق قصد تحديد المصدر غير المشروع للأموال ، مما يمكنها أن تطلب من السلطات المختصة ، أو من الخاضعين في إطار كل إخطار بالشبهة ، أو تقرير ، سري تستلمه أي معلومات إضافية تراها ضرورية لممارسة مهامها .

_ القيام بجمع كل المعلومات و البيانات التي تسمح باكتشاف مصدر الأموال، أو الطبيعة الحقيقية للعمليات موضوع الإخطار، و إرسال الملف بذلك عند الاقتضاء إلى وكيل الجمهورية المختص ، كلما كانت الوقائع المعاينة قابلة للمتابعة الجزائية .

_ القيام بتدابير تحفظية كالاعتراض بصفة تحفظية لمدة 72 ساعة على تنفيذ اية عملية بنكية ضد أي شخص طبيعي أو معنوي مشبوه بقوة تبييض الأموال ، أو تمويل الإرهاب ، مع إمكانية تمديد هذا الإجراء التحفظي من قبل رئيس محكمة الجزائر و بعد استطلاع رأي وكيل الجمهورية بناء على طلب الخلية ، كما يمكن بناء على طلبها لرئيس المحكمة أن يأمر بالحراسة القضائية المؤقتة على الأموال ، و الحسابات و السندات موضوع الإخطار، كما يمكن له بناء على طلب الخلية أن يأمر بتجميد أو حجز الأموال، و عائداتها التي تكون ملكا للإرهابيين أو منظمات إرهابية أو الموجهة لهم ذات سلع بتمويل الإرهاب .

_ اقتراح النصوص التشريعية ، أو التنظيمية المتعلقة بموضوع مكافحة تمويل الإرهاب و تبييض الأموال ووضع الإجراءات الضرورية للوقاية منهما و كشفهما .

التعاون و التنسيق مع السلطات المختصة لإعداد و تنفيذ استراتيجيات و أعمال الوقاية من تبييض الأموال و مكافحتها .

إضافة إلى ذلك يمكن أن تتبادل الخلية المعلومات التي بحوزتها مع هيئات أجنبية مخولة بمهام مماثلة شريطة المعاملة بالمثل ، كما يمكنها ان تستعين بأي شخص تراه مؤهلا لمساعدتها في انجاز مهامها .

ويطلب كل وثيقة أو معلومة ضرورية لأداء مهامها من الهيئات والأشخاص الذين يعينهم القانون²²⁰.

²²⁰ - صالح جزول، جريمة تبييض الأموال في قانون العقوبات الجزائري و الشريعة الإسلامية، دراسة مقارنة، المرجع السابق،

إضافة إلى الجهازين اللجنة المصرفية و خلية معالجة الاستعلام الآلي ، فقد قام المشرع الجزائري بإنشاء جهاز آخر وذلك للوقاية من الفساد ومكافحته ويتمثل في : الهيئة الوطنية للوقاية من الفساد ومكافحته .

وقد نشأت هذه الهيئة بموجب المادة 17 من القانون رقم 01/06 يتعلق بالوقاية من الفساد ومكافحته : " تنشأ هيئة وطنية مكلفة بالوقاية من الفساد ومكافحته قصد تنفيذ الاستراتيجية الوظيفية في مجال مكافحة الفساد " . ذلك في نوفمبر 2006 لتضيف المادة 18 منه : " الهيئة سلطة إدارية مستقلة تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي ، توضع لدى رئيس الجمهورية " ²²¹.

ومضمون هذا البند صورة طبق الأصل للمادة 6 من المرسوم رقم 06-413 المحدد لتشكيلة العلاقة الوظيفية للوقاية من الفساد ومكافحته وتنظيمها و كفاءات سيرها ²²².

ومن أهم مهامها ما نجده في المادة 20 من القانون رقم 06-01 المتعلق بالوقاية من الفساد ومكافحتها ²²³.

وتسعى هذه الهيئة إلى انتهاج سياسة العمل الوقائي أكثر من اتباع سياسة العقاب والزجر ، فهي ذات طابع استشاري وليس قمعي ²²⁴.

²²¹ - المادة 17 و 18 من أمر رقم 06-01 المؤرخ في 6 فيفري 2006 ، يتعلق بالوقاية من الفساد و مكافحته ، ج ر ، ج ج ، عدد 14 صادر في 8 مارس 2006 ، معدل و متم بموجب القانون رقم 10-05 مؤرخ في 26 أوت 2010 ، ج ر ، ج ج ، عدد 5 ، صادر في 10 سبتمبر ، معدل و متم بالقانون رقم 11-15 المؤرخ ، في 2 أوت 2011 ، ح ر ج ج ، عدد 44 ، صادر بتاريخ 10 أوت 2011

²²² - أنظر المادة 06 من المرسوم الرئاسي رقم 06-413 مؤرخ في 22 نوفمبر 2006 ، يحدد تشكيلة الهيئة الوطنية للوقاية من الفساد ومكافحته وتنظيمها و كفاءات تسييرها ، ج ر ، ج ج ، عدد 74 صادر بتاريخ 22 نوفمبر 2006 معدل بموجب مرسوم رئاسي 64/12 مؤرخ في 07 فيفري 2012 ، ج ر عدد 02 صادر في 2012 .

²²³ - أنظر المادة 20 من القانون رقم 01/06 متعلق بالوقاية من الفساد ومكافحته، المرجع نفسه .

²²⁴ - شيخ ناجية ، المركز القانوني للهيئة الوطنية للوقاية من الفساد ومكافحته ، أعمال الملتقى الوطني حول السلطات الضبط المستقلة في المجال الاقتصادي والمالي ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ؛ جامعة عبد الرحمان ميرة ، بجاية ، أيام 23 و 24 ماي 2007 ، ص 97 .

خاتمة

خاتمة:

من خلال دراستنا لجريمة تبييض الأموال في ظل الاتفاقيات الدولية ، نخلص إلى أن هذه الظاهرة من المواضيع التي أصبحت مطروحة على مستوى المحافل الدولية ، بحيث أصبحت تشكل حاجسا لكل عناصر المجتمع الدولي في ظل التطور الذي يشهده العالم من خلال التطور والانفتاح الاقتصادي والسرعة في المبادلات التجارية ، ولقد تجاوزت هذه الظاهرة كل الحدود الإقليمية وتخطت نل المعالم الجغرافية .

وإدراكا من المجتمع الدولي للآثار الوخيمة والضارة الناتجة عن تبييض الأموال، والتي مست مختلف النواحي الاقتصادية و الاجتماعية والسياسية لكافة الدول ، سواء التي تنتج فيها الأموال غير المشروعة المراد تبييضها ، والتي يتم اللجوء إليها لغرض تبييض تلك الأموال، لذلك تضافرت الجهود لمكافحة هذه الجريمة ، وعليه فقد تطرقنا في (الفصل الأول) من هذه الدراسة إلى الجهود الدولية المبذولة لمكافحة تبييض الأموال، وفيه حاولنا من خلاله رصد الخطوات الأولى لمكافحة جريمة تبييض الأموال على المستوى الدولي ، وقد كانت الأمم المتحدة فاتحة هذه الجهود وذلك من خلال إصدار عدة اتفاقيات ومنها اتفاقية فيينا 1988 وكانت أول خطوة جديدة في إطار مكافحة هذه الجريمة والتي دعت لتجريم كافة صور النشاطات المتعلقة بالمواد المخدرة والمؤثرات العقلية والتي تعد من أهم مصادر غسل الأموال بالإضافة إلى جهود الأمم المتحدة ، فقد استطاعت دول الاتحاد الأوربي ان تخطو خطوات مهمة باتجاه مكافحة تبييض الأموال ومنها اتفاقية ستراسبورغ لعام 1990 و اتفاقية المجلس الأوربي.

كما وقد ساهمت في مكافحة هذه الجريمة اتفاقيات ذات طابع دولي وإقليمي واتفاقيات عربية ولعل أهمها: بيان لجنة بازل لرقابة المصرفية منذ 1988 والذي منع بموجبه استخدام النظام المصرفي لأغراض جنائية لغايات غسل الأموال أو لغايات إجرامية أخرى .

وكذلك الاتفاقية العربية لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب . بالإضافة الى اتفاقيات أخرى تناولت مكافحة تبييض الأموال والتي سبق التطرق إليها في موضوع بحثنا .

في ذات السياق ومواصلة لجهود مكافحة فقد تم إنشاء أجهزة مختصة مكافحة تبييض الأموال وهذا ما تطرقنا إليه في (الفصل الثاني) ، وقد تم إنشاء أجهزة دولية كجهاز الأنتربول ومجموعة العمل المالي الدولي (GAFI) 1989 من قبل الدول الصناعية السبع مستهدفة تطوير وترويج السياسات بين الوطني والدولي الموجهة لمكافحة غسل الاموال ، حيث قامت المجموعة بإصدار 40 توصية 1990 ، وتلتها بعد ذلك مراجعة وتعديل هذه التوصيات خمس (5) مرات ، تماشيا مع التطورات الحاصلة في مجال تبييض الأموال ، ليصبح العدد الإجمالي لتوصيات (49) توصية وتحتوي المعايير الدولية الشاملة لمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

ومواصلة للمكافحة فقد تم إنشاء أجهزة متخصصة لمكافحة تبييض الأموال على المستوى الوطني، وذلك بعد مصادقة المشرع الجزائري على كل من اتفاقية فيينا 1988 ثم اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الحدود الوطنية 2000 ، وأيضا اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد 2003.

ومن أهم هذه الأجهزة الوطنية تم تأسيس اللجنة المصرفية بموجب القانون رقم 90-10 المتعلق بالنقد والقرض (الملغى) ، وكذا الأمر رقم 03-11 والتي منح لها المشرع مهمة الرقابة الصارمة على البنوك والمؤسسات المالية الملزمة بمراعاة الأحكام والقواعد المنظمة لنشاط المصرفي .

وكذا خلية معالجة الاستعلام المالي التي تم إنشائها بموجب المرسوم التنفيذي رقم 02-127 معدل ومتمم ، وهما مختصين بالوقاية من تبييض الأموال ومكافحته .

1- على الصعيد الدولي تصاعد الاهتمام بجريمة تبييض الأموال نظرا لعلاقتها الوطيدة لباقي الجرائم المنظمة ، لا سيما جرائم الإرهاب و تزايد الضغط على الدول من اجل مكافحة هذه الجريمة ، وإصدار قوانين خاصة بتجريم ومكافحة هذه الجريمة على مستوى قوانينها الداخلية .

2- بالرغم من أهمية الاتفاقيات الدولية والقوانين المحلية الرامية إلى مكافحة عمليات غسل الأموال إلا أنها لم تستطع محاصرة هذه الظاهرة والقضاء عليها ، نظرا لوجود عدة عقبات تحول دون ذلك ، من أبرزها تحجج البنوك بمبدأ السرية المصرفية ، وعدم قيامها بالإخطار عن العمليات المالية المشبوهة بالإضافة إلى عدم وجود نظام معلوماتي متطور لتجميع أدلة الإدانة واثبات الجريمة .

3- جهود كل دولة على حد لن تكون فعالة ولن تحقق الهدف المرجو منها، والمتمثل في التصدي لظاهرة غسل الأموال، وبالتالي تحتم على الدول التعاون فيما بينها للوقوف ضد هذا النشاط العابر للحدود.

4- سعت الجزائر إلى الانخراط مبكرا في الجهود الدولية لمكافحة غسل الأموال عن طريق تكييف منظومتها القانونية في هذا المجال مع نظيرتها الدولية، وذلك عن طريق إنشاء الكثير من الهيئات التي أوكلت لها مهمة مكافحة والحد من الظاهرة رغم العراقيل والصعوبات التي تواجهها ، والتي يمكن القضاء عليها من خلال تطبيق القوانين الصادرة تطبيقا سليما على ارض الواقع ، وكذا تكثيف المراقبة والمتابعة العلية .

5- لا يمكن لأي مكافحة فاعلة لجريمة تبييض الأموال أن تحقق النتائج المرجوة دون تعاون القطاع المصرفي ، وذلك من عدة جوانب أولها الحرص الشديد ورقابة حركة الأموال ، ثم الإبلاغ عن جميع العمليات المشبوهة ، بالإضافة إلى التعاون الدولي بين المؤسسات المالية وتبادل المعلومات فيما بينها .

لذلك نقترح بعض الحلول :

- 1- القضاء على الأنشطة المخالفة للقانون كخطوة أولى و أساسية للقضاء على عمليات غسل الأموال ، مع التشديد والصرامة على تطبيق القانون على الجميع .
- 2- العمل على رفع مستوى الكفاءة المهنية لمسؤولي مكافحة غسل الأموال محليا ودوليا من خلال عقد و تنظيم المؤتمرات الدولية لتبادل الخبرات والوقوف على مشاكل التطبيق ووضع الحلول المناسبة لها.
- 3- العمل على عقد عدة اتفاقيات دولية أخرى من اجل مكافحة عمليات غسل الأموال.
- 4- إنشاء أجهزة دولية متخصصة في مكافحة غسل الأموال، لها وحدات على المستوى المحلي على غرار الشرطة الدولية -الانتربول- على أن تستعين بالخبرات المصرفية و المالية والاقتصادية الموجودة على مستوى كل دولة .
- 5- إن تقوم كل دولة بإنشاء وحدة تحريات مالية مركزية تتمتع بالاستقلالية ، يكون عملها صلاحية تلقي وتحليل وتوزيع المعلومات عن كافة العمليات المشتبه فيها على أنشطة تبييض الأموال ، وتتعاون تلك الوحدة مع الوحدات الأخرى ، وان تسعى إلى عضوية مجموعة اجمونت، مع الحرص على إنشاء هيئات إقليمية على غرار تلك الأخيرة .
- 6- إنشاء وكالة أو هيئة عالمية متخصصة تتولى مسؤولية مكافحة عمليات غسل الأموال على المستوى الدولي ، وتعمل على التنسيق بين مختلف الدول لتحقيق ذلك .
- 7- أما فيما يخص الجزائر فيجب عليها مكافحة الجريمة المنظمة بكافة أشكالها باعتبارها المنبع المتجدد للأموال المطلوب غسلها، من خلال الإسراع في وضع برامج تنمية فعالة تحد من البطالة والفقر لدى فئة الشباب خاصة.

بالإضافة إلى تشديد الرقابة والعقوبات على المجرمين والمعاونين لهم سواء كانوا أشخاصا طبيعى ناو معنويين .

- البدء في التطبيق الفعلي لبعض القوانين والإجراءات الصادرة والخاصة بمكافحة تبييض الأموال وعدم تركها حبرا على ورق .

- 1- بن طالب لندا، غسيل الأموال وعلاقته بمكافحة الإرهاب، (دراسة مقارنة)، د ط ،دار الجامعة الجديدة ، الإسكندرية ، 2011
- 2- بوجملين وليد، سلطات الضبط الاقتصادي في القانون الجزائري ،دار بلقيس،الجزائر ، 2011.
- 3- بوحليط يزيد، السياسة الجنائية في مجال مكافحة تبييض الاموالفي الجزائر ، دار الجامعة الجزائر ،2014.
- 4- خالد حمد محمد الحمادي، غسيل الأموال في ضوء الإجرام المنظم، د.د.ن، د.م.ن،2005.
- 5- خليل احمد محمود ، الجريمة المنظمة ،الإرهاب وغسيل الأموال، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية ، 2008 .
- 6-سفر احمد ، جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب في التشريعات العربية ،لبنان ، المؤسسة الحديثة للكتاب،2006.
- 7- سليمان عبد المنعم، مسؤولية المصرف الجنائية عن تبييض الأموال غير النظيفة ،دار الجامعة الجديدة للنشر ،2000.
- 8- سمير الخطيب، مكافحة غسيل الأموال، منشأة المعارف، الإسكندرية،2005 .
- 9-صالح جزول، آليات مكافحة جرائم تبييض الأموال في التشريع الجزائري والاتفاقيات الدولية دراسة مقارنة بالشريعة الإسلامية ، الإسكندرية ،2017.

- 10- صقر نبيل، تبييض الأموال في التشريع الجزائري، دار الهدى للطباعة و النشر، عين مليلة، الجزائر، 2008 .
- 11-صلاح الدين حسن السيسي، جرائم الفساد، دار الكتاب الحديث، القاهرة، 2006.
- 12- صلاح الدين حسن السيسي، غسيل الأموال الجريمة التي تهدد استقرار الاقتصاد الدولي دار الفكر العربي ، القاهرة ، 2003
- 13- عبد الله محمود الحلو، الجهود الدولية والعربية لمكافحة تبييض الأموال (دراسة مقارنة)، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت ،2007.
- 14-عبد الفتاح سليمان، مكافحة غسيل الأموال، منشأة المعارف، ط 2، الإسكندرية ،2008.
- 15-عكروم عادل ، المنظمة الدولية للشرطة الجنائية و الجريمة المنظمة كآليات لمكافحة الجريمة المنظمة (دراسة مقارنة)، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية ،2013
- 16-عياد عبد العزيز، تبييض الأموال والقوانين والإجراءات المتعلقة بالوقاية منها ومكافحتها في الجزائر ، دار الخلدونية للنشر والتوزيع ،الجزائر ،2007.
- 17- فاديا قاسم بيضون، من جرائم أصحاب الياقات البيضاء ، الرشوة وتبييض الأموال، منشورات الحلبي الحقوقية ،2008.
- 18- لعشب علي ، الإطار القانوني لمكافحة غسل الأموال، ط 2 ،ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر ، 2007 .
- 19- مفيد نايف تركي الراشد الدليمي، غسيل الأموال في القانون الجنائي ، (دراسة مقارنة)، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، عمان ، 2006 .

- 20- ملهاف فضيلة ،وقاية النظام البنكي الجزائري لتبييض الأموال ، (دراسة على ضوء التشريعات والأنظمة القانونية سارية المفعول) ، دار هومة للطباعة و النشر و التوزيع، الجزائر،2013.
- 21- محمد حسن عمر براوري، غسيل الأموال وعلاقته بالمصارف والبنوك، دراسة قانونية مقارنة، دار قنديل للنشر والتوزيع ، عمان،2010.
- 22- محمد عبد الله أبو بكر سلامة ، الكيان القانوني لغسيل الأموال، منشأة المعارف ،الإسكندرية 2005.
- 23- محمد علي العريان، عمليات غسيل الأموال و آليات مكافحتها ، دار الجامعة الجديدة للنشر الإسكندرية،2005.
- 24- نادر عبد العزيز الشافي ، جريمة تبييض الأموال، (دراسة مقارنة)، ط 2، المؤسسة الحديثة للكتاب، لبنان، 2005.
- 25- نبيه صالح ، جريمة غسل الأموال في ضوء الإجرام المنظم و المخاطر المترتبة عليها، منشأة المعارف الإسكندرية ،2006.
- 26- نبيل صقر و قماروي عز الدين ، الجريمة المنظمة ،التهرب و المخدرات و تبييض الأموال في التشريع الجزائري ، دار الهدى ،عين ميلة ،2008.
- 27- وسيم حسام الدين الأحمد، مكافحة غسل الأموال في ضوء التشريعات الداخلية و الاتفاقيات الدولية، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، 2008.

ثانيا: الرسائل و المذكرات الجامعية :

أ : الرسائل الجامعية .

1. بن الأخضر محمد، الآليات الدولية لمكافحة جرمي تبييض الأموال وتمويل الإرهاب الدولي أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه دولة في العلوم القانونية والإدارية ، تخصص: القانون العام ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة أبو بكر بلقايد ، تلمسان ، 2015.
- 2-تدريست كريمة، دو والبنوك في مكافحة تبييض الأموال، أطروحة لنيل شهادة دكتوراه في العلوم السياسية ، جامعة مولود معمري تيزي وزو، 2004.
- 3- دليلة جلايلة ،تبييض الأموال ،(دراسة مقارنة)، أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه ،تخصص القانون الجنائي وعلم الإجرام ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ،جامعة ابو بكر بلقايد ، تلمسان، 2014.
- 4- صالح جزول ، جريمة تبييض الأموال في قانون العقوبات الجزائري و الشريعة الإسلامية، (دراسة مقارنة)، أطروحة مقدمة لنيل درجة دكتوراه علوم ، تخصص : شريعة وقانون ، كلية العلوم الإنسانية والحضارة الإسلامية ، جامعة وهران 1 احمد بن بلة ، 2015.
- 5-قسامية محمد ،دور تشريعات الدول العربية في مكافحة جرائم تبييض الاموال، أطروحة دكتوراه في القانون ، فرع قانون دولي وعلاقات دولية، كلية الحقوق ، جامعة الجزائر 1، 2016.
- 6 - مباركي دليلة ،غسيل الاموال، اطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه في القانون ، تخصص قانون جنائي ،كلية الحقوق و العلوم السياسية ،جامعة الحاج لخضر باتنة، 2008.

ب- المذكرات الجامعية .

ب - 1 - مذكرات الماجستير:

- 1- بن عيسى بن علي، جهود وآليات مكافحة ظاهرة غسل الاموال في الجزائر ، مذكرة ماجستير ، تخصص : نقود ومالية ، كلية العلوم الاقتصادية و العلوم التجارية وعلوم التسيير ، جامعة الجزائر 3 ، 2010.

- 2- بلعيد ذهبية ، الرقابة المصرفية ودورها في تفعيل أداء البنوك الجزائرية : دراسة حالة بنك الفلاحة و التنمية الريفيةBADR "مذكرة لنيل درجة ماجستير في القانون العام للأعمال ، كلية الحقوق ، جامعة عبدالرحمان ميرة بجاية ، 2011.
- 3- بلغزلي صبرينة "نظام التدابير الوقائية المتخذة من قبل السلطات الادارية المستقلة في المجال الاقتصادي والمالي " ، مذكرة لنيل شهادة ماجستير في القانون ، فرع : القانون العام للأعمال ، كلية الحقوق ، جامعة عبد الرحمان ميرة -بجاية -، 2011.
- 4- حمني حورية ، اليات رقابة البنك المركزي على البنوك التجارية وفعاليتها -حالة الجزائر ، مذكرة لنيل شهادة ماجستير في العلوم الاقتصادية ، بنوك وتأمينات ، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير ، جامعة منتوري ،قسنطينة ،2006.
- 5- خوجة جمال ،جريمة تبييض الاموال، مذكرة لنيل شهادة ماجستير في القانون الخاص ،كلية الحقوق ، جامعة ابو بكر بلقايد ،تلمسان،2008.
- 6- صقر بن هلال المطيري ، جريمة غسل الاموال ،دراسة حول مفهومها و معوقات التحقيق فيها ، وإشكاليات تنسيق الجهود الدولية لمكافحتها ، مذكرة ماجستير ،تخصص :التشريع الجنائي الاسلامي ،كلية الدراسات العليا ، جامعة نايف العربية للعلوم الامنية ،2004.
- 7- صالحى نجاه ،الاليات الدولية لمكافحة تبييض الاموال وتكريسها في التشريع الجنائي الجزائري ، مذكرة لنيل شهادة ماجستير في القانون ، تخصص: قانون جنائي ،كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرياح ، ورقلة ،2011.
- 8- عجرود وفاء، دور اللجنة المصرفية في ضبط النشاط البنكي في الجزائر ،مذكرة مقدمة لنيل شهادة ماجستير ، فرع قانون الأعمال ، كلية الحقوق ، جامعة منتوري ، قسنطينة ، 2009 .
- ب-2- مذكرات الماستر

- 1- اقسولن وليد وهروج سهيلة ، مدى فعالية الاليات القانونية لمكافحة جريمة تبييض الاموال في القانون الجزائري ،مذكرة لنيل شهادة ماستر في الحقوق ، تخصص: القانون العام للأعمال ،كلية الحقوق والعلوم السياسية ،جامعة عبد الرحمان ميرة -بجاية - 2016.
- 2- بوسعيدة ماجدة ، دور القطاع المصرفي في مكافحة جريمة تبييض الاموال ،مذكرة لنيل شهادة ماستر ،قسم الحقوق ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرياح ، ورقلة ،2013.
- 3- بودحوش محمد لمين وعزوز سفيان، دور هيئة الأمم المتحدة في مكافحة جريمة تبييض الأموال، مذكرة لنيل شهادة الماستر في القانون، تخصص: القانون العام للأعمال، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة عبد الرحمان ميرة- بجاية، 2016/2017.
- 4- قانه نور الدين و حماش خديجة ،دور وسائل التعاون الدولي في مكافحة جريمة تبييض الأموال، مذكرة لنيل شهادة ماستر في الحقوق ، تخصص: القانون العام للأعمال، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة عبد الرحمان ميرة ،بجاية ،2015.
- 5- لعراجي رابح، جريمة تبييض الأموال وأثارها السلبية على الاقتصاد الوطني ، مذكرة لنيل شهادة ماستر في الحقوق ،تخصص :ادارة واعمال ،كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة خميس مليانة ،2014.
- 6- نزار خالصة ، تبييض الاموال لفي التشريع الجزائري ،مذكرة لنيل شهادة ماستر في الحقوق ، تخصص: قانون الاعمال ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة محمد لمين دباغين ،سطيف ، 2014، 2.

ج- مذكرات المدرسة العليا للقضاء .

- 1- بوعمران نادية ، الرقابة على البنوك التجارية ، مذكرة تخرج لنيل اجازة المدرسة العليا للقضاء ، الدفعة :15، المدرسة العليا للقضاء ، الجزائر 2007.

2-منصور علال وقاصد مراد ، الطبيعة القانونية للجنة المصرفية ، مذكرة لنيل اجازة المدرس العليا للقضاء دفعة 16،الجزائر، 2008.

ثالثا ،المقالات والمدخلات :

أ-المقالات

1- العمري صالحه ، "جريمة غسيل الاموال وطرق مكافحتها" ، مجلة الاجتهاد القضائي ،جامعة محمد خيضر ،بسكرة ،عدد05، 2009، ص ص 178-205.

2- الهيتي احمد حسين و نجم عدنان ، "ظاهرة الاقتصاد الخفي وغسيل الاموال، المصادر والاثار ، دراسة في مجموعة من البلدان المختارة الممتدة من 1989 - 2008 " ، مجلة الاداة والاقتصاد، العدد81، 2010، ص ص 78-105.

3- بن لطرش منى (السلطات الإدارية المستقلة في المجال المصرفي ، وجه جديد لدور الدولة)، مجلة المدرسة الوطنية للإدارة،الجزائر ،المجلد 12،العدد 24 ، 2002، ص ص 57-82.

4- عبد العزيز الشافي ، "تبييض الاموال".، دراسة مقارنة ، مجلة الدفاع الوطني اللبناني بتاريخ 01-10-2000.

5- عبد الله عزت بركات ، "ظاهرة غسيل الأموال وأثارها الاقتصادية والاجتماعية على المستوى العالمي" ، مجلة اقتصاديات شمال إفريقيا ، جامعة الزرقاء الأهلية ، الأردن ، عدد 2006، 4.

6- علواش فريد ،"جريمة غسيل الأموال-المراحل و الأساليب"، مجلة العلوم الإنسانية ، جامعة محمد خيضر، بسكرة ، عدد 18 ، 2007، ص ص 248-256.

7- مايا خاطر ، " الجريمة المنظمة العابرة للحدود الوطنية "، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية ، المجلد 27 ، العدد03 ، 2011، ص ص 509-525.

8- يونس عرب ، "دراسة في ماهية و مخاطر جرائم غسل الاموال و الاتجاهات الدولية لمكافحةها وبيان مخطط المصارف لمواجهة هذه الجرائم " ، نشرت في مجلة البنوك ، الأردن ، العدد الاول ، لشهر فيفري 2004.

ب- المداخلات :

1- رضا بابا علي ، " جريمة تبييض الاموال واليات مكافحةها في التشريع الجزائري " ، ص ص 1-7

2- شيخ ناجية ، المركز القانوني للهيئة الوطنية للوقاية من الفساد ومكافحته ، أعمال الملتقى الوطني حول السلطات الضبط المستقلة في المجال الإقتصادي والمالي ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ؛ جامعة عبد الرحمان ميرة ، بجاية ، أيام 23 و 24 ماي 2007 ، ص ص 91-106.

3- قسوري فهمية ، التعاون الدولي لخلية معالجة الاستعلام المالي للحد من الجرائم المالية ، الملتقى الوطني حول القطاع البنكي والقوانين ، الاصلاح الاقتصادي ، جامعة جيجل ، أيام 04-05 ، 2013 ..

4- نقادي حفيظ ، دور الاجهزة الدولية في مكافحة جريمة تبييض الاموال ، ملتقى مطني حول مكافحة الفساد و تبييض الاموال ، جامعة مولود معمري بتزي وزو ، يومي 10 و 11 مارس ، 2009

رابعا : النصوص القانونية .

أ- الدستور

- دستور الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية لسنة 1996 ، المنشور بموجب المرسوم الرئاسي رقم 96-438 مؤرخ في 07 ديسمبر 1996 ، ج ر ، عدد 76 ، صادر في 07 ديسمبر 1996 ، معدل و متمم بالقانون رقم 02-03 مؤرخ في 10 افريل 2002 ، ج ر ، عدد 25 ، صادر في 14 افريل 2002 ، وبالقانون رقم 08-19 مؤرخ في 15 نوفمبر 2008 ، ج ر ،

عدد 63 صادر في 16 نوفمبر 1008، معدل و متمم بالقانون رقم 01-16 مؤرخ في 06 مارس 2016 ، ج ر ، عدد 14 صادر في 07 مارس 2016.

ب- الاتفاقيات الدولية:

1- اتفاقيات الامم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات و المؤثرات العقلية ، الموافق عليها في فيينا بتاريخ 20 ديسمبر 1988 ، مصادق عليها بتحفظ بموجب المرسوم الرئاسي رقم 95-41 ، مؤرخ في 28 جانفي 1995 ، ج .ر.ج.ج ، عدد 07 ، صادر بتاريخ 15 فيفري 1995 .

2- اتفاقية الامم المتحدة لقمع وتمويل الارهاب ، المعتمدة من طرف الجمعية العامة لمنظمة الامم المتحدة ، يوم 09 ديسمبر 1999 ، مصادق عليها بتحفظ من طرف الجزائر بموجب المرسوم الرئاسي رقم 445-2000 ، مؤرخ في 23 ديسمبر 2000 ، ج ر ، العدد الاول ، صادرة في 03 جانفي 2001.

3- اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية المعتمدة من طرف الجمعية العامة لمنظمة الامم المتحدة يوم 15 نوفمبر 2000 ، مصادق عليها بتحفظ من طرف الجزائر بموجب مرسوم رئاسي رقم 02-55 مؤرخ في 05 فيفري 2002 ، ج .ر.ج.ج ، عدد 09 ، صادر في 10 فيفري 2000.

4- اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الفساد ، المعتمدة من قبل الجمعية العامة للامم المتحدة بنيويورك ، يوم 31 اكتوبر 2003 ، مصادق عليها بتحفظ بموجب مرسوم رئاسي رقم 04-128 مؤرخ في 19 افريل 2004 ، ج ر ، عدد 26 صادر في 25 افريل 2004.

ج- النصوص التشريعية .

1- قانون رقم 88-01 يتضمن القانون التوجيهي للمؤسسات العمومية الاقتصادية ، ج ر ، عدد 02 ، صادر بتاريخ 13 جانفي 1988 ، ج ر ج ج عدد 16 ، صادر في 18 افريل 1990 (ملغى)

- 2- قانون رقم 90-10 ، مؤرخ في 14 افريل 1990 ، يتعلق بالنقد والقرض ، (ملغى) .
- 3- قانون رقم 02-11 مؤرخ في 25 ديسمبر 2002 ، يتضمن قانون المالية لسنة 2003 ، ج ر عدد 86 ، صادر بتاريخ 25 ديسمبر 2002 .
- 4- أمر رقم 03-11 ، مؤرخ في 26 اوت 2003 ، يتعلق بالنقد والقرض ، ج ر عدد 52 ، صادرة في 27 اوت 2003 معدل و متمم بموجب الامر رقم 09-01 مؤرخ في 22 جويلية 2009 ، يتضمن قانون الملية التكميلي لسنة 2009 ، ج.ر.ج.ج عدد 44 ، صادر في 26 جويلية 2009 ، معدل ومتمم بالامر رقم 10-04 ، مؤرخ في 26 اوت 2010 ، ج.ر.ج.ج عدد 50 صادر في 01 سبتمبر 2010 .
- 5- قانون رقم 04-15 مؤرخ في 10 نوفمبر 2004 ، المعدل والمتمم للأمر رقم 66-156 ، مؤرخ في 8 يونيو 1966 ، يتضمن قانون العقوبات ، ج ر عدد 71 ، صادر في 10 نوفمبر 2004 .
- 6- قانون رقم 05-01 ، مؤرخ في 06 فبراير 2005 ، يتعلق بالوقاية من تبييض الاموال وتمويل الارهاب ومكافحتها ، ج ر عدد 11 ، المعدل والمتمم بالقانون رقم 12-02 ، مؤرخ في 13 فبراير 2012 ، ج ر ، عدد 8 ، صادر في 15 فبراير 2012 .
- 7- أمر رقم 06-01 المؤرخ في 6 فيفري 2006 ، يتعلق بالوقاية من الفساد و مكافحته ، ج ر ، ج ج ، عدد 14 صادر في 8 مارس 2006 ، معدل و متمم بموجب القانون رقم 10-05 مؤرخ في 26 اوت 2010 ، ج ر ج ج ج عدد 5 ، صادر في 10 سبتمبر 2010 ، معدل و متمم بالقانون رقم 11-15 المؤرخ ، في 2 اوت 2011 ، ج ر ج ج ، عدد 44 ، صادر بتاريخ 10 اوت 2011 .
- 8- أمر رقم 10-04 ، مؤرخ في 26 اوت 2010 يعدل ويتمم بالأمر رقم 03-11 يتعلق بالنقد والقرض ، ج ر عدد 50 ، صادر في 01/09/2010 .

- د النصوص التنظيمية :

- 1- مرسوم رئاسي رقم 14-249 مؤرخ في 08 سبتمبر 2014 ، يتضمن التصديق على الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد ، ج ر العدد 54 ، 2014.
- 2- مرسوم رئاسي رقم 14-250 ، مؤرخ في 08 سبتمبر 2014 ، يتضمن التصديق على الاتفاقية العربية لمكافحة غسل الاموال و تمويل الارهاب ، المحررة بالقاهرة 2014 ، ج ر عدد 55 ، مؤرخة في 23 سبتمبر 2014.
- 3- مرسوم تنفيذي ، رقم 02-127 مؤرخ في 7 افريل 2002، يتضمن انشاء خلية معالجة الاستعلام المالي ، ج ر عدد 23 ، صادر في 7 افريل 2002، معدل ومتمم بموجب المرسوم التنفيذي رقم 08-275 مؤرخ في 6 سبتمبر 2008 ، ج ر عدد 50 صادر في 7 سبتمبر 2008 ، معدل ومتمم بموجب المرسوم التنفيذي رقم 13-157 ، مؤرخ في 15 افريل 2013 ج ر عدد 23 صادر في 28 افريل 2013.
- 5- النظام رقم 92-05 مؤرخ في 22 مارس 192 ، يتعلق بالشروط التي يجب ان تتوفر في مؤسستي البنوك والمؤسسات المالية ومسيرها وممثليها ، ج ر عدد 88 مؤرخة في 7 فيفري 1993 .
- 6- النظام رقم 12-03 مؤرخ في 28 نوفمبر 2012 ، يتعلق بالوقاية من تبييض الاموال و تمويل الارهاب و مكافحتها ، ج ر .ج.ج عدد 12 ، صادر بتاريخ 27 فيفري 2013.
- 7- قرار وزاري مشترك ، مؤرخ في 28 ماي 2007، يتضمن تنظيم المصالح الإدارية و التقنية لخلية معالجة الاستعلام المالي ، ج ر عدد 39 مؤرخ في 13 يونيو 2007.

المواثيق: - مجموعة العمل المالي لمنطقة الشرق الاوسط وشمال افريقيا ، تقرير التطبيقات حول طرق الدفع عبر الحدود (الحالية و الناشئة) و امكانية استغلالها في عمليات غسل الاموال وتمويل الإرهاب 2007.

خامسا : المصادر الالكترونية :

1-[https://www. Univ-medea.dz](https://www.Univ-medea.dz).

2-<http://adalajustice.gov.ma.production/conventions/av>.

3-<http://www.interpol.int/ar/internet14/06/2017>،.20:52h.

4-<https://www.aljazeera.net/ency/clope.15/06/2017>; 15:10h

باللغة الفرنسية :

A. Ouvrages

1- Eric Vernier، Techniques De Blanchement Et Moyens De Lutte Dunod. Paris -2005 .

B. Mémoire

1- Benamghar Mourd, La Réglementation Prudentielle Des Banques Et Des Etablissements Financiers En Algérie Et Sen Degré D'adequation Aux. Standards De Bale 1 Et Bal 2، mémoire De Fin

D'études De Magister En Science Economiques , Option : Monnaie - Finance-Banque , Faculté Des Science Economique, Commercial Et Des Scinque De Gestion, Universit Mould. Mammeri, Tizi- Ouzou, 2012

C. Articles.

1-Stevano Maracodao, « La Réglementation Du Blanchement De Capitaux En Droit international » Revue De Science Criminelle Et De Droit Pénal Comparé, N°11, 1999 .

2-Thony Jean François , « les politiques législatives de lutte contre le blanchiment en Europe « , Revue pnitenteiaire et de droit pénal , n 4 octobre , décembre 1997

3- Zouaimia Rachid, " blanchement d'argent et financement de terrorisme l'arsenal juridique" , Revue critique de droit et science politique. N°1,université tizi-ouzou, 2006, p p 05-24

-

الفهرس

- 1 مقدمة
- 6 الفصل الاول: الجهود الدولية المبذولة لمكافحة ظاهرة غسل الاموال
- 7 المبحث الاول: الاتفاقيات الصادرة عن الامم المتحدة و الاتحاد الاربوي
- 8 المطلب الاول: الاتفاقيات الصادرة عن الامم المتحدة
- 8 الفرع الاول: اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات و
المؤثرات العقلية (فيينا 1988)
- 11..... الفرع الثاني: اتفاقية الأمم المتحدة لقمع وتمويل الارهاب 1999
- الفرع الثالث: اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية (باليرمو 2000)
- 13.....
- 16..... الفرع الرابع: اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الفساد (فيينا 2003)
- 18..... المطلب الثاني: الاتفاقيات الصادرة عن الاتحاد الاربوي لمكافحة تبييض الاموال
- 18..... الفرع الاول: اتفاقية ستراسبورغ 1990
- 20..... الفرع الثاني: اتفاقية المجلس الاربوي 1990
- 21..... الفرع الثالث: معاهدة ماسترخيت 1992
- 22..... الفرع الرابع: اتفاقية الايرويل 1995
- 23..... الفرع الخامس: اعلان باريس لمكافحة تبييض الاموال 2003
- المبحث الثاني: الاتفاقيات الصادرة عن منظمات ذات طابع دولي واقليمي
- 24..... والاتفاقيات الاخرى الصادرة عن الدول العربية

- المطلب الاول : الاتفاقيات الصادرة عن منظمات ذات طابع دولي واقليمي 25
- الفرع الاول: اتفاقية لجنة بازل لرقابة المصرفية 1988 25
- اولا: بيان بازل لسنة 1988 26
- ثانيا: مبادرة بازل الثانية 27
- الفرع الثاني: المنظمة الدولية لهيئات الاوراق المالية 1992 29
- الفرع الثالث: مجموعة اجمونت لوحدات المعلومات المالية 1995 31
- اولا: تعريف مجموعة اجمونت واهدافها 31
- ثانيا: اهمية الحصول على عضوية 32
- الفرع الرابع: الجمعية الدولية لمراقبي التأمين 33
- المطلب الثاني: الاتفاقيات الصادرة عن الدول العربية لمكافحة تبييض الاموال 35
- الفرع الاول: الاتفاقية العربية الصادرة عن مجلس وزراء الداخلية العرب 1986 35
- الفرع الثاني: الاتفاقية الاقليمية لتعاون القانوني و القضائي بين مجلس
التعاون العربي 1989 36
- الفرع الثالث: الاتفاقية العربية لمكافحة الاتجار غير المشروع
بالمخدرات و المؤثرات العقلية 1994 36
- الفرع الرابع: الاتفاقية العربية لمكافحة غسل الاموال وتمويل الارهاب 38
- الفرع الخامس: اتفاقية العربية لمكافحة الفساد 40
- الفرع السادس: اتفاقية منظمة الوحدة الافريقية للوقاية ومكافحة الارهاب (اتفاقية الجزائر) 41

42.....	الفصل الثاني: الأجهزة المختصة لمكافحة تبييض الاموال
43.....	المبحث الاول: الأجهزة الدولية المتخصصة لمكافحة تبييض الاموال
44.....	الفرع الاول: أهداف الانتربول
45.....	الفرع الثاني: علاقة الانتربول بجريمة تبييض الاموال
46.....	الفرع الثالث: صلاحيات الشرطة الجنائية الدولية
48.....	المطلب الثاني: مجموعة العمل المالي الدولية
49.....	الفرع الاول: التعريف بمجموعة العمل المالي الدولية
51.....	الفرع الثاني: دور مجموعة العمل المالي الدولية
51.....	اولا: التوصيات الاربعين لمجموعة العمل المالي الدولية
53.....	ثانيا: الرقابة على مدى احترام التوصيلت الاربعون
54.....	ثالثا: المعايير المعتمدة لتحديد الدول غير المتعاونة في مجال غسل الاموال
54.....	الفرع الثالث: مراجعة وتعديل التوصيات الاربعون
57.....	المبحث الثاني: الأجهزة الوطنية المتخصصة لمكافحة تبييض الاموال
58.....	المطلب الأول: اللجنة المصرفية
59.....	الفرع الأول: تشكيلة اللجنة المصرفية
60.....	الفرع الثاني: مجال رقابة اللجنة المصرفية
60.....	اولا: مجال رقابة اللجنة من حيث الاشخاص

- 60..... ثانيا : مجال رقابة اللجنة من حيث الموضوع
- 61..... أ- الرقابة على الوثائق
- 62..... ب- الرقابة في عين المكان
- 63..... الفرع الثالث: السلطات المخولة للجنة المصرفية
- 63..... اولا: المسؤولية التأديبية امام اللجنة المصرفية
- 63..... أ- الاطار الموضوعي للمسؤولية التأديبية
- 65..... ب- الاطار الاجرائي للمسؤولية التأديبية
- 66..... ثانيا : الجزاءات التأديبية للجنة المصرفية
- 66..... أ- الجزاءات المقررة ضد ممثلي البنك
- 67..... ب- الجزاءات المقررة للبنك كشخص معنوي
- 67..... المطلب الثاني : خلية معالجة الاستعلام المالي
- 68..... الفرع الاول : من هيئة عمومية مستقلة الى سلطة ادارية مستقلة
- 69..... اولا : هيئة عمومية مستقلة
- 71..... ثانيا سلطة ادارية مستقلة
- 73..... الفرع الثاني : تشكيلة الخلية
- 73..... اولا : تعيين الاعضاء
- 74..... ثانيا : تداول المجلس
- 75..... الفرع الثالث : اختصاصات خلية معالجة الاستعلام المالي

78.....	خاتمة
83.....	قائمة المراجع
91.....	فهرس

الفهرس

- 1 مقدمة
- 6 الفصل الاول: الجهود الدولية المبذولة لمكافحة ظاهرة غسل الاموال
- 7 المبحث الاول: الاتفاقيات الصادرة عن الامم المتحدة و الاتحاد الاربوي
- 8 المطلب الاول: الاتفاقيات الصادرة عن الامم المتحدة
- 8 الفرع الاول: اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات و
المؤثرات العقلية (فيينا 1988)
- 11..... الفرع الثاني: اتفاقية الأمم المتحدة لقمع وتمويل الارهاب 1999
- الفرع الثالث: اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية (باليرمو 2000)
- 13.....
- 16..... الفرع الرابع: اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الفساد (فيينا 2003)
- 18..... المطلب الثاني: الاتفاقيات الصادرة عن الاتحاد الاربوي لمكافحة تبييض الاموال
- 18..... الفرع الاول: اتفاقية ستراسبورغ 1990
- 20..... الفرع الثاني: اتفاقية المجلس الاربوي 1990
- 21..... الفرع الثالث: معاهدة ماسترخيت 1992
- 22..... الفرع الرابع: اتفاقية الايرويل 1995
- 23..... الفرع الخامس: اعلان باريس لمكافحة تبييض الاموال 2003
- المبحث الثاني: الاتفاقيات الصادرة عن منظمات ذات طابع دولي واقليمي
- 24..... والاتفاقيات الاخرى الصادرة عن الدول العربية

- المطلب الاول : الاتفاقيات الصادرة عن منظمات ذات طابع دولي واقليمي 25
- الفرع الاول: اتفاقية لجنة بازل لرقابة المصرفية 1988 25
- اولا: بيان بازل لسنة 1988 26
- ثانيا: مبادرة بازل الثانية 27
- الفرع الثاني: المنظمة الدولية لهيئات الاوراق المالية 1992 29
- الفرع الثالث: مجموعة اجمونت لوحدات المعلومات المالية 1995 31
- اولا: تعريف مجموعة اجمونت واهدافها 31
- ثانيا: اهمية الحصول على عضوية 32
- الفرع الرابع: الجمعية الدولية لمراقبي التأمين 33
- المطلب الثاني: الاتفاقيات الصادرة عن الدول العربية لمكافحة تبييض الاموال 35
- الفرع الاول: الاتفاقية العربية الصادرة عن مجلس وزراء الداخلية العرب 1986 35
- الفرع الثاني: الاتفاقية الاقليمية لتعاون القانوني و القضائي بين مجلس
التعاون العربي 1989 36
- الفرع الثالث: الاتفاقية العربية لمكافحة الاتجار غير المشروع
بالمخدرات و المؤثرات العقلية 1994 36
- الفرع الرابع: الاتفاقية العربية لمكافحة غسل الاموال وتمويل الارهاب 38
- الفرع الخامس: اتفاقية العربية لمكافحة الفساد 40
- الفرع السادس: اتفاقية منظمة الوحدة الافريقية للوقاية ومكافحة الارهاب (اتفاقية الجزائر) 41

42.....	الفصل الثاني: الأجهزة المختصة لمكافحة تبييض الاموال
43.....	المبحث الاول: الأجهزة الدولية المتخصصة لمكافحة تبييض الاموال
44.....	الفرع الاول: أهداف الانتربول
45.....	الفرع الثاني: علاقة الانتربول بجريمة تبييض الاموال
46.....	الفرع الثالث: صلاحيات الشرطة الجنائية الدولية
48.....	المطلب الثاني: مجموعة العمل المالي الدولية
49.....	الفرع الاول: التعريف بمجموعة العمل المالي الدولية
51.....	الفرع الثاني: دور مجموعة العمل المالي الدولية
51.....	اولا: التوصيات الاربعين لمجموعة العمل المالي الدولية
53.....	ثانيا: الرقابة على مدى احترام التوصيلت الاربعون
54.....	ثالثا: المعايير المعتمدة لتحديد الدول غير المتعاونة في مجال غسل الاموال
54.....	الفرع الثالث: مراجعة وتعديل التوصيات الاربعون
57.....	المبحث الثاني: الأجهزة الوطنية المتخصصة لمكافحة تبييض الاموال
58.....	المطلب الأول: اللجنة المصرفية
59.....	الفرع الأول: تشكيلة اللجنة المصرفية
60.....	الفرع الثاني: مجال رقابة اللجنة المصرفية
60.....	اولا: مجال رقابة اللجنة من حيث الاشخاص

- 60..... ثانيا : مجال رقابة اللجنة من حيث الموضوع
- 61..... أ- الرقابة على الوثائق
- 62..... ب- الرقابة في عين المكان
- 63..... الفرع الثالث: السلطات المخولة للجنة المصرفية
- 63..... اولا: المسؤولية التأديبية امام اللجنة المصرفية
- 63..... أ- الاطار الموضوعي للمسؤولية التأديبية
- 65..... ب- الاطار الاجرائي للمسؤولية التأديبية
- 66..... ثانيا : الجزاءات التأديبية للجنة المصرفية
- 66..... أ- الجزاءات المقررة ضد ممثلي البنك
- 67..... ب- الجزاءات المقررة للبنك كشخص معنوي
- 67..... المطلب الثاني : خلية معالجة الاستعلام المالي
- 68..... الفرع الاول : من هيئة عمومية مستقلة الى سلطة ادارية مستقلة
- 69..... اولا : هيئة عمومية مستقلة
- 71..... ثانيا سلطة ادارية مستقلة
- 73..... الفرع الثاني : تشكيلة الخلية
- 73..... اولا : تعيين الاعضاء
- 74..... ثانيا : تداول المجلس
- 75..... الفرع الثالث : اختصاصات خلية معالجة الاستعلام المالي

78.....	خاتمة
83.....	قائمة المراجع
91.....	فهرس

ملخص

تعتبر ظاهرة تبييض الأموال، من اكبر صور الجرائم المستفحلة في مجتمعنا اليوم، والتي تمس أمنه وسلامته ورخاءه الاقتصادي، ولهذا ارتأى المجتمع الدولي إلى مكافحتها.

وذلك عن طريق إبرام عدة اتفاقيات ومعاهدات دولية وإقليمية لمكافحة هذه الجريمة .

وتولي الجزائر التي انتشرت فيها عمليات غسل الأموال في الآونة الأخيرة اهتماما واضحا لوضع حد لهذه الظاهرة ومكافحتها، وذلك عن طريق إصدار عدة قوانين وإنشاء أجهزة متخصصة هدفها مراقبة ومكافحة هذه الجريمة.

Résumé

Le phénomène du blanchiment d'argent est l'un des concepts apparus dans les aspects du crime organisé. Ce qui influe sur le développement économique.

Cela a incité les Etats à se contracter dans le cadre de lutte contre le blanchiment d'argents, et aussi la lutte contre la corruption. Voir aussi de minimisé les conséquences de ses crimes.

L'Algérie a légiféré un arsenal de texte juridique et de ratifier plusieurs conventions internationales afin de suivre le tracé international.

L'une des plus grandes formes de crimes de notre société aujourd'hui, qui affecte la sécurité et la prospérité économique, et donc la communauté internationale à combattre,

Par la conclusion de plusieurs conventions et traités internationaux et régionaux pour lutter contre ce crime.

L'Algérie, où le blanchiment de l'argent s'est récemment propagée, est clairement intéressée à mettre fin à ce phénomène et à le combattre par la promulgation de plusieurs lois et la création d'organes spécialisés visant à contrôler et à combattre ce crime.